



REMISSVAR

Datum
2017-09-26

Diarienum
2017-7291

Ert datum
2017-06-29

Er referens
M2017/01639/R

Avdelningen för utveckling av samhällsskydd
Enheten för brand och olycksförebyggande
Barbro Näslund-Landenmark
010-2405050
barbro.naslund-landenmark@msb.se

Regeringskansliet
Miljö- och energidepartementet
103 33 Stockholm
m.registrator@regeringskansliet.se

Remiss av promemoria med förslag till ändrade bestämmelser för vattenmiljö och vattenkraft

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har ingen erinran mot föreslagna författningsändringar.

I den process som ska genomföras för framtagande av en nationell plan för prövningar och omprövningar bör MSB vara en av de myndigheter som samverkan ska ske med.

Bakgrund

MSB vill framföra följande när det gäller omprövning av domar för vattenverksamheter med koppling till produktion av vattenkraftsel.

MSB är en av de centrala myndigheter som enligt 22 kap. 6 § miljöbalken ska, när det behövs, föra talan för att tillvarata miljöintressen och andra allmänna intressen i ansökningsmål enligt miljöbalken. Att MSB ingår bland de myndigheter som ska föra talan har dock utelämnats där myndigheters talerätt berörs på sid. 125 i promemorian.

Förslagen i promemorian innebär att huvuddelen av Sveriges vattenkraftverk och dammar kommer att behöva tillståndsprövas eller omprövas, vilket berör cirka 7 400 verksamheter. Prövningarna ska leda fram till att verksamheterna ska föras med och upprätthålla moderna miljövillkor. Med moderna miljövillkor avses sådana villkor och andra bestämmelser till skydd för människors hälsa eller miljön som gäller för verksamheten och har beslutats i en tillståndsdom eller tillståndsbeslut som inte är äldre än tjugo år. Promemorian fokuserar huvudsakligen på de frågor som kan bli aktuella med koppling till vattenmiljön. Frågor kopplat till människors hälsa berörs inte i någon större utsträckning. Det anges dock att den individuella prövningen av varje verksamhet kommer att ha fler aspekter, utöver vattenmiljöfrågor, att ta hänsyn till utan att närmare belysa vad det kan vara.

MSB vill uppmärksamma att frågor med koppling till risken för olyckor (främst dammbrott) och konsekvenser till följd av olyckor är en sådan aspekt som kan

komma att behöva behandlas i de individuella prövningarna för vissa verksamheter, främst de dammar som klassificeras i dammsäkerhetsklass A och B enligt 11 kap. 25 § miljöbalken. Det kan t.ex. handla om konstruktionsfrågor, instrumenteringsfrågor och frågor om behov av särskilda varningssystem för att kunna varna de människor som kan påverkas i händelse av ett dammbrott.

Här kan även nämnas den uppfattning som utredningen som föregick prop. 1998/99:64 Säkrare kemikaliehantering framförde i frågan om hur risken för olyckor ska behandlas i prövningar enligt miljöbalken (SOU 1998:13, sid. 102).

Den integrerade miljö- och säkerhetsprövningen bör inte vara begränsad till de verksamheter som omfattas av Industriolyckskonventionen och kravet på säkerhetsrapport enligt Seveso II. Säkerhetsfrågorna bör alltid vara en del av miljöprövningen och behandlas mera systematiskt än vad som nu är fallet. Risken för olyckor och skador till följd av olyckor skall behandlas som vilken annan miljöpåverkan som helst som är föremål för prövning.

Vidare vill MSB uppmärksamma att en förändrad översvänningsproblematik kan komma att uppstå till följd av de föreslagna bestämmelserna. I de fall ett flertal verksamheter omprövas utmed samma vattendrag kan resultatet av omprövningarna innebära att de hydrologiska förutsättningarna förändras. Enligt EU:s direktiv 2007/60/EG om bedömning och hantering av översvänningsrisker, vilket är genomfört i svensk lagstiftning via förordningen (2009:956) om översvänningsrisker ska fyra fokusområden beaktas: människors hälsa, miljön, kulturarvet och ekonomisk verksamhet.

Enligt SCB (2013-12-31, MIO812 - Kust, stränder och öar) bor 6% av Sveriges befolkningen inom 100 m från vattendrag. Vid en omprövning bör ett helhetsgrepp om ändrade hydrologiska förhållanden, så att de konsekvenser sådana förhållanden kan medföra för befolkningen och samhällen utmed vattendragen beaktas.

I detta ärende har chefsjurist Key Hedström beslutat. Barbro Näslund-Landenmark har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också tf avdelningschefen Camilla Asp samt enhetscheferna Ann-Sofie Eriksson och Patrik Perbeck deltagit.

Key Hedström

Barbro Näslund-Landenmark

Kopia
Justitiedepartementet, Enheten för samordning av samhällets krisberedskap