



Datum	Diariernr
2014-09-30	2014-3462
Ert datum	Er referens
2014-07-03	S2014/5303/RU

Avdelningen för verksamhetsstöd  
Rättsenheten  
Amanda Swahn  
010-2405405  
amanda.swahn@msb.se

Regeringskansliet  
Socialdepartementet  
s.registrator@regeringskansliet.se  
s.ru@regeringskansliet.se

## Nya regler om upphandling (Ds 2014:25 respektive SOU 2014:51)

### Sammanfattning

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) ställer sig positiv till förslaget till ny reglering. Vad gäller förslaget till bestämmelse i 3 kap. 27 § i förslaget till lag om offentlig upphandling och 3 kap. 33 § i förslaget till lag om offentlig upphandling inom försörjningssektorerna ställer sig myndigheten positiv också till dessa men med vissa synpunkter vilka framgår nedan.

### Synpunkter på förslaget

MSB är positiv till förslaget i Ds 2014:25 om att de nya lagarna inte ska gälla för kontrakt som – med lagförslagets ordalydelse – avser vissa "civilförsvartjänster, räddningstjänster och tjänster för förebyggande av fara om tjänsterna tillhandahålls av icke vinstdrivande organisationer eller sammanslutningar". Ett sådant undantag kan underlätta för MSB, andra myndigheter och för kommunerna att åstadkomma ett effektivt arbete vid stora olyckor och andra extraordinära händelser. Även samhällets arbete med civilt försvar kan underlättas av undantaget.

MSB vill dock påpeka att tillämpningsområdet för de aktuella bestämmelserna, 3 kap. 27 § i förslaget till lag om offentlig upphandling och 3 kap. 33 § i förslaget till lag om offentlig upphandling inom försörjningssektorerna, som baseras på nio CPV-koder är otydligt och svårförståeligt, bl.a. mot bakgrund av den definition av "räddningstjänst" som finns i lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) och eftersom det finns närliggande tjänster som omfattas av andra CPV-koder än de som särskilt har pekats ut.

I 2014 års upphandlingsdirektiv anges att det aktuella undantaget är tillämpligt för kontrakt som avser tjänster som omfattas av nio specifika CPV-koder; brandkårs- och räddningstjänster, brandkärstjänster, brandsläckning, brandskyddstjänster, bekämpning av skogsbränder, räddningstjänster, civilförsvartjänster, nukleära säkerhetstjänster och ambulanstjänster.

I svensk rätt finns en legaldefinition av räddningstjänst i 1 kap. 2 § LSO. Av denna definition framgår att med räddningstjänst avses de räddningsinsatser som staten eller kommunerna ska ansvara för vid olyckor och överhängande fara för olyckor för att hindra och begränsa skador på människor, egendom eller miljön. Till räddningstjänst hänförs också räddningsinsatser som görs enligt 4 kap. 1-4 §§ LSO utan att det har inträffat någon olycka eller föreligger överhängande fara för en olycka. Räddningsinsatserna i 4 kap. 1-4 §§ LSO avser fjällräddnings-, flygräddnings- och sjöräddningstjänst samt efterforskning av försvunna personer i andra fall.

Eftersom begreppet räddningstjänster används i 3 kap. 27 § i förslaget till lag om offentlig upphandling och 3 kap. 33 § i förslaget till lag om offentlig upphandling inom försörjningssektorerna uppstår en problematik kring hur begreppet ska tolkas i de nya lagarna. I kommissionens förordning (EG) nr 213/2008 om en gemensam terminologi vid offentlig upphandling (CPV) finns andra CPV-koder som är närliggande till de CPV-koder som räknas upp i det föreslagna undantaget. Dessa närliggande CPV-koder omfattar tjänster som i svensk rätt utgör räddningstjänst. Som exempel kan nämnas CPV-koderna 79714100-3 (eftersökning), 79714110-6 (uppspårning av försvunna) och 60443000-6 (flyg- och sjöräddning). MSB anser mot denna bakgrund att det bör förtydligas hur begreppet räddningstjänster i 3 kap. 27 § i förslaget till lag om offentlig upphandling och 3 kap. 33 § i förslag till lag om offentlig upphandling inom försörjningssektorerna ska tolkas.

MSB anser också att 3 kap. 27 § p 1-7 i förslaget till lag om offentlig upphandling och i 3 kap. 33 § p 1 -7 i förslaget till lag om offentlig upphandling inom försörjningssektorerna är otydliga och svårförståeliga eftersom det inte framgår vad de angivna CPV-koderna omfattar, hur de skiljer sig åt från varandra och från andra närliggande CPV-koder som inte omfattas av undantaget. T.ex. omfattas bekämpning av skogsbränder av undantaget, medan CPV-kod 60442000-8 (bekämpning av skogsbränder från luften) inte gör det. MSB anser att otydligheten kring vilka kontrakt som omfattas av de nio CPV-koderna som räknas upp i bestämmelserna i de nya lagarna medför att undantaget är mycket svårt att tillämpa.

Även om undantaget i de nya lagarna baseras på de CPV-koder som har angivits i 2014 års upphandlingsdirektiv, vilka har slagits fast i kommissionens förordning (EG) nr 213/2008 om en gemensam terminologi vid offentlig upphandling (CPV), anser MSB mot bakgrund av ovanstående att begreppet räddningstjänster och tillämpningsområdet för undantaget bör förtydligas för att detta ska kunna tillämpas på ett meningsfullt sätt.

Utöver det ovanstående vill MSB också påpeka att i lagen (1992:1403) om totalförsvar och höjd beredskap används begreppet "civilt försvar", vilket inte är synonymt med begreppet "civilförsvar". "Civilförsvar" är ett snävare begrepp än begreppet "civilt försvar" (jfr. totalförsvarets folkrättsförordning (1990:12) ).

Datum  
2014-09-30

Diariernr  
2014-3462

För att 3 kap. 27 § p 1-7 i förslaget till lag om offentlig upphandling och i 3 kap. 33 § p 1 -7 i förslaget till lag om offentlig upphandling inom försörjningssektorerna i så hög grad som möjligt ska anknyta till den terminologi som finns i svensk rätt föreslår MSB att rubriken och det inledande stycket i de nämnda bestämmelserna bör formuleras om enligt följande.

*Tjänster för civilt försvar, räddningstjänst och förebyggande av fara*

**X §** Denna lag gäller inte för kontrakt som avser tjänster inom områdena civilt försvar, räddningstjänst eller förebyggande av fara, om tjänsterna tillhandahålls av icke vinstdrivande organisationer eller sammanslutningar och omfattas av CPV-koderna för

1. brandkårs- och räddningstjänster,
2. brandkårstjänster,
3. brandsläckning,
4. brandskyddstjänster,
5. bekämpning av skogsbränder,
6. räddningstjänster,
7. civilförsvarstjänster,
8. nukleära säkerhetstjänster, eller
9. ambulanstjänster, utom ambulanstjänster för transport av patienter.

MSB instämmer i förslagen i övrigt och lämnar inga övriga synpunkter.

-----  
I detta ärende har generaldirektör Helena Lindberg beslutat. Amanda Swahn har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också enhetschefen för rättsenheten Torkel Schlegel deltagit.

Helena Lindberg

Amanda Swahn

Kopia: Försvarsdepartementet/SSK