



Datum
2013-11-12
Ert datum

Diariernr
2013-4402-2
Er referens
S2013/6411/PBB

Avd för risk och sårbarhetsreducerande arbete
Enheten för skydd av samhällsviktig verksamhet
Anna Nordlander
010-240 53 11
anna.nordlander@msb.se

Regeringskansliet
Socialdepartementet
103 33 Stockholm

Lagpromemorian Tekniska egenskapskrav och kommunala markanvisningar

Författningsförslag om ändring i plan- och bygglagen

Vid detaljplaneläggning inom riskutsatta områden finns flera typer av säkerhetshöjande åtgärder som kan vidtas för att reducera risknivån till acceptabel risknivå. Vad som är en acceptabel risknivå är ett kommunalt beslut, men länsstyrelsen ska granska planen utifrån hur den tillgodoser hälsa och säkerhet samt risken för olyckor, översvämning och erosion, se 11 kap 10 § PBL. I vissa planområden är det olämpligt eller omöjligt att vidta säkerhetshöjande åtgärder på kvartersmark eller på allmänplatsmark. Därför föreskrivs i vissa fall planbestämmelser som reglerar funktionen hos fasaden på byggrätter för att reducera olika typer av risker. Exempel på sådana funktionsbestämmelser kan vara att fasaden ska ha en viss brandklass för att stå emot pölbrand och jetflamma eller att fasaden och fönster ska vara förstärkta för att fungera som ett skydd för en viss lastpåkänning från påkörning eller explosion.

Plan- och bygglagen (PBL) är grunden för vilka krav som kan ställas på brandskyddet vid tillsyn enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO). Lagarna ska tillsammans skapa ett fungerande brandskydd i byggnader, vid uppförande samt under bruksskede. I princip kan inte krav på ökat brandskydd ställas med stöd av LSO som går längre än vad som gällde när byggnaden uppfördes eller ändrades. Där särskilda behov föreligger av ett ökat brandskydd kan därför förslaget komma att begränsa tillämpningen av LSO. Lokala förutsättningar och särskilda skäl som kräver ett ökat brandskydd kan därför vara svåra att beakta.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) kan konstatera att trots att det kan vara i strid mot gällande lagstiftning kan det finnas behov av att reglera särkrav på byggnadstekniskt utförande för att uppfylla de övergripande kraven i PBL med avseende på att marken ska vara lämplig för ändamålet sett till risken för olyckor, översvämning och erosion, se 2 kap 5 § PBL. Genom att reglera ändamålet, det vill säga etablering av byggnader med vissa funktionskrav på konstruktionen, kan marken bedömas vara lämplig och kan tillåtas

MSB Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress:
651 81 Karlstad

Besöksadress:
Stockholm: Fleminggatan 14
Karlstad: Norra Klaragatan 18
Sandö: Sandövägen 7
Revinge: Revingeby

Telefon: 0771-240 240
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se
www.msb.se

Org nr.
202100-5984

bebyggas. Om inga särkrav på konstruktionen kan ställas enligt 4 kap 12 § PBL kan samma markområde bedömas vara olämplig för byggnation av en "standard byggnad".

Förslaget på ändring av PBL kan därför komma att innebära att vissa i dag byggbara tomter inte kommer att kunna bebyggas. Detta kan vara en positiv ändring ur risksynpunkt. Det kan också innebära att kommunen väljer att genomföra projekten med andra typer av säkerhetshöjande åtgärder som kan vara mer kostsamma eller på olika sätt olämpliga att genomföra.

MSB anser att konsekvensutredningen till förslag om lag om ändring av 8 kap 4 § PBL är otillräcklig. Någon konsekvensutredning av förslagens inverkan på risken för olyckor, översvämning och erosion eller kostnader för att reducera dessa risker har inte genomförts. Konsekvensutredningen bygger på att de funktionskrav som ställs i detaljplaner främst gäller energiprestanda. MSB bedömer att förslaget kommer att få långt gående konsekvenser när det gäller möjligheten att exploatera riskutsatta områden. Exempel på sådana områden är möjligheterna att genomföra detaljplaneläggning med nya byggrätter längs vägar och järnvägar med transport av farligt gods. MSB anser att konsekvensutredningen också bör se på behovet av lokalt anpassade funktionskrav när det gäller tekniska egenskapskrav för säkerhet i händelse av brand. Det finns behov av att analysera detta utifrån PBLs förhållande till LSO.

MSB anser också att detta förslag bör konsekvensutredas gemensamt med andra förslag och beslutade ändringar som avser förenklingar i plan- och byggprocessen så att konsekvenserna för tillämpningen av lagstiftningen kan ses i ett sammanhang.

Författningsförslag om ny lag om kommunala markanvisningar

MSB har inga synpunkter angående förslag till lag om kommunala markanvisningar.

I detta ärende har överdirektör Nils Svartz beslutat. Anna Nordlander har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Cecilia Nyström och enhetscheferna Mette Lindahl Olsson, Patrik Perbeck och Torkel Schlegel deltagit.

Nils Svartz

Anna Nordlander

Kopia: FÖ-SSK