



## REMISSVAR

Datum  
2013-11-08  
Ert datum  
2013-11-08

Diariernr  
dnr 2013-4728-1  
Er referens  
N2013/4192/ITP

Avdelningen för risk- och sårbarhetsreducerande arbete  
Enheten för samhällets informationssäkerhet  
Christina Goede  
010-240 43 05  
christina.goede@msb.se

Regeringskansliet  
Näringsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Kommissionens förslag till förordning om åtgärder för den europeiska inre marknaden för telekom (KOM (2013) 627)

### Sammanfattning

Kommissionens förslag är mycket genomgripande. MSB ställer sig tveksam till om förslagen står i proportion till de förväntade effekterna.

MSB anser att förslaget om utformning av en enhetlig inre marknad för elektronisk kommunikation måste balanseras mot det parallellt pågående arbetet med harmoniserade frekvenser för höghastighetsdatanätverk för Public Protection Disaster Relief, PPDR. En framtida harmonisering för PPDR behöver utgå från samhällsviktiga aktörers ökande behov av kommunikationstjänster och interoperabilitet såväl nationellt som internationellt.

Vad avser kommissionens konsekvensanalys, så anser MSB att respektive delförslag bör bedömas i ljuset av dess påverkan på kommunikationstjänster inom krisberedskapsområdet. MSB saknar bland annat en beskrivning av konsekvenserna på vissa teletjänster, såsom larm m.m. inom krishanterings- och krisberedskapsområdet.

### MSB: s synpunkter

MSB anser att kommissionens förslag behandlar ett mycket viktigt framtidsområde; förverkligandet av en digital inre marknad. Det finns sannolikt stora samordningsvinster med förslaget, men det finns även risker ur ett kommunikationsperspektiv, vilka måste adresseras.

Kommissionens förslag är mycket genomgripande. MSB ställer sig tveksam till om förslagen står i proportion till de förväntade effekterna större frihet och fler alternativ för marknadsaktörerna (jmf proportionalitetskravet i subsidiaritetsprincipen).

**MSB** Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

**Postadress:**  
651 81 Karlstad

**Besöksadress:**  
Stockholm: Fleminggatan 14  
Karlstad: Norra Klaragatan 18  
Sandö: Sandövägen 7  
Revinge: Revingeby

Telefon: 0771-240 240  
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se  
www.msb.se

Org nr.  
202100-5984

Vidare kan MSB inte se att det i förslaget i sin helhet - eller i delförslagen - tagits hänsyn till vilka konsekvenser ett genomförande av förslaget, skulle resultera i utifrån ett krisberedskapsperspektiv. Detta är en brist. Att kommissionens förslag är mycket långtgående gör en konsekvensanalys än viktigare, särskilt vad avser krisberedskapsområdet.

Möjligheterna att ställa krav på robusthet, alternativt resiliens, i elektroniska kommunikationer, så att dessa kan fungera även under en kris, är en mycket viktig fråga som nu inte adresseras i förslaget. För att skapa en balanserad bild anser MSB därför att respektive delförslag bör bedömas i ljuset av påverkan på kommunikationstjänster inom krisberedskapsområdet.

MSB har även en synpunkt avseende ett av kommissionens delförslag, nämligen radiospektrum. Förordningens kapitel III fastställer rättsliga principer för användning av radiofrekvenser. Det innebär en ökad samordning av användningen av radiospektrum. MSB konstaterar att radiofrekvenser är en förutsättning för höghastighetsdatanätverk för Public Protection Disaster Relief, PPDR. Samhällsviktiga aktörer efterfrågar mobila kommunikationstjänster och arbetssätt, vilket harmoniserade och dedikerade frekvenser för PPDR kan bidra till. MSB anser att harmoniserade frekvenser för PPDR bidrar till förutsättningar för samhällsviktiga aktörers kommunikationstjänster och för sin interoperabilitet, såväl nationellt som internationellt.

I arbetsgruppen FM49 under Electronic Communication Committee (ECC) och European Conference of Postal and Telecommunications Administrations (CEPT) pågår arbete med frågor kring harmoniserade radiofrekvenser för PPDR. Vidare pågår förberedelser inför World Radio Conference 2015 (WRC15) där också frågan om harmoniserade frekvenser för PPDR kommer att behandlas. MSB deltar i arbetet och anser att Sverige både inom ramen för FM49 samt inför WRC 15 ska arbeta för harmoniserade spektrum för PPDR.

## **Behov av fördjupad analys**

### **Synpunkter på Kommissionens konsekvensanalys**

Regeringen ser gärna att remissaktörerna även ger synpunkter på den till förslaget vidhängande konsekvensanalysen.

Det finns sannolikt stora samordningsvinster med kommissionens förslag, men det finns även risker ur ett krisberedskapsperspektiv, som måste adresseras.

Vad MSB erfar, så har ingen bedömning gjorts av vilka konsekvenser ett genomförande av förslagen skulle kunna resultera i utifrån ett krisberedskapsperspektiv. Här avses då främst möjligheterna att ställa krav på robusthet alternativt resiliens i elektroniska kommunikationer, så att dessa kan fungera även under en kris. Detta är en brist i konsekvensanalysen. MSB anser

därför att respektive delförslag, genom gedigna konsekvensanalyser, bör bedömas i ljuset av påverkan på krisberedskapen.

MSB noterar vidare att det är av vikt att en analys genomförs vad avser operatörernas möjligheter att utnyttja regleringen för att undvika ansvar vad avser samhällstjänster genom geografisk lokalisering, (t.ex. genom att teleoperatörerna registrerar sig i annat land för att undvika krav på ansvar eller beredskapsåtgärder inom svensk jurisdiktion). Här anser MSB dock att kommissionen adresserar denna fråga. I förslaget anges att det inte är det land där företaget är registrerat, utan landet där strategiska beslut tas, som räknas som hemland för en leverantör av kommunikationsnät eller -tjänster. En s.k. EU-leverantör kan även omfattas av villkor som är tillämpliga i den enskilda medlemsstaten om det finns specifika villkor, till exempel om nätsäkerhet eller larmtjänster och inget annat föreskrivits genom förordningen.

-----  
I detta ärende har generaldirektören Helena Lindberg beslutat. Christina Goede har varit föredragande. Svante Nygren samt Kristina Bram har bistått i arbetet. I den slutliga handläggningen har också chefsjuristen Key Hedström, avdelningschefen Cecilia Nyström och biträdande enhetschefen Lars-Göran Emanuelson deltagit.

Helena Lindberg

Christina Goede

cc: Regeringskansliet/Försvarsdepartementet/SSK