



REMISSVAR

Datum
2013-04-18

Diariernr
2013-530

Ert datum
2013-01-24

Er referens
S2012/8708/PBB
(S2013/249/PBB)

Avdelningen för risk- och sårbarhetsreducerande arbete
Enheten för skydd av samhällsviktig verksamhet
Pia Westford
010-240 5457
pia.westford@msb.se

Regeringskansliet
Socialdepartementet
103 33 Stockholm

Delbetänkande av Byggkravsutredningen (SOU 2012:86). Bostadsbyggande och samordnade miljökrav – genom enhetliga och förutsägbara byggregler och Delbetänkande av Plangenomförandeutredningen (SOU 2012:91). Ett effektivare plangenomförande

Sammanfattning

MSB anser att det finns skäl att fördjupa analyserna av processerna för byggande och planering för att synliggöra långsiktiga vägval och samhällskonsekvenser. Flera utredningar under senare år har behandlat delar av processerna för fysisk planering och byggande och har kommit med olika förslag till regeländringar. Den sammantagna och långsiktiga betydelsen kan dock inte förutses utifrån varje enskilt förslag.

MSB lämnar i övrigt följande synpunkter.

Delbetänkande av Byggkravsutredningen (SOU 2012:86). Ökat bostadsbyggande och samordnade miljökrav – genom enhetliga och förutsägbara byggregler

MSB instämmer i utredningens slutsats att det finns skäl att se över sambandet mellan bygglagstiftningen och brandskyddskraven i lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO). Den aktuella brandskyddsbestämmelsen i LSO är övergripande och ger liten vägledning för den enskilde och kommunerna om vilka krav som ställs, samtidigt som bestämmelsen i praktiken används för att ställa krav på en bred flora av åtgärder. Regelns förhållande till regelverket för nybyggnation kan i vissa avseenden också anses vara oklar och vålla problem vid bedömningen av äldre byggnader som avviker från idag gällande normer. MSB anser därför att det behövs en översyn av hur LSO:s krav på brandskydd bör vara utformade. I översynen bör ingå att klargöra LSO:s förhållande till

MSB Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress:
651 81 Karlstad

Besöksadress:
Stockholm: Fleminggatan 14
Karlstad: Norra Klaragatan 18
Sandö: Sandövägen 7
Revinge: Revingeby

Telefon: 0771-240 240
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se
www.msb.se

Org nr.
202100-5984

plan- och bygglagen (PBL) och även tydliggöra hur brandskyddskraven ska tillämpas under en byggnads hela brukstid.

**Delbetänkande av Plangenomförandeutredningen
(SOU 2012:91). *Ett effektivare plangenomförande***

MSB instämmer i förslaget att en lämplighetsprövning för enskilt huvudmannaskap införs i PBL. Myndigheten anser dock att prövningen bör omfatta lämpligheten att ansvara för långsiktigt underhåll och säkerhetsarbete. Med detta menas att huvudmannen bör kunna hantera risken för olyckshändelser som kan härledas till såväl anläggningar och verksamheter som till naturen på platsen. Huvudmannen kan även behöva hantera risken för konsekvenser av händelser på annan plats. Det är dessutom viktigt att allmänheten har möjlighet till insyn i säkerhetsarbetet, vilket kan försväras med enskilt huvudmannaskap.

MSB anser att det finns skäl att mer ingående analysera långsiktiga sociala konsekvenser av ett förändrat regelverk. Det enskilda huvudmannaskapet anses t.ex. bidra till fysiskt separerade privata bostadsenkla, som bl.a. syftar till att värna den privata säkerheten. På samhällsnivå anses fenomenet istället kunna leda till ett minskat socialt kapital, eller gemenskap, vilket i förlängningen kan ha negativ betydelse för samhällets säkerhet (PBL-kommitténs slutbetänkande, SOU 2005:77).

MSB instämmer i förslaget att exploateringsavtal lagregleras och att allmänheten ges samma insyn och möjlighet att påverka avtalsprocesser som planprocesser enligt PBL. En öppen och demokratisk process kring exploateringsavtalen är inte minst viktig för att frågor om säkerhet och ansvarsfördelning ska kunna kommuniceras.

MSB vill i sammanhanget uppmärksamma på att olycksrisker uppstår under exploateringen, särskilt i omvandlingsområden. Detta är främst problem i stora omvandlingsområden med flera olika bolag som inte flyttar samtidigt samt i områden med mycket förorenad mark där det tar tid att utreda ansvar och finansiera en sanering.

MSB vill betona vikten av att regelverket inte blir ett hinder för att genomföra förebyggande åtgärder för t.ex. ras, skred, översvämningar och tekniska olyckor, på bästa sätt och på den plats där de gör störst samhällsnytta, oberoende av om detta är på allmän platsmark eller kvartersmark.

I detta ärende har överdirektören Nils Svartz beslutat. Pia Westford har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Cecilia Nyström, myndighetsjuristen Key Hedström, enhetschefen Torkel Schlegel och enhetschefen Mette Lindahl Olsson deltagit.

Nils Svartz

Pia Westford

Kopia: Försvarsdepartementet/SSK