



## REMISSVAR

Datum	Diariernr
2012-06-26	2012-2374
Ert datum	Er referens
2012-04-13	Ju2012/2744/PO

Regeringskansliet  
Justitiedepartementet

103 33 Stockholm

## Betänkandet SOU 2012:13 En sammanhållen svensk polis

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) är positiv till förslaget om en sammanhållen svensk polis så som det beskrivs i utredningen. MSB vill i detta remissvar peka på några områden som är viktiga att beakta i det fortsatta arbetet med att genomföra förändringen till en sammanhållen polismyndighet.

### *Delta i genomförandeprocessen*

Polisen har en viktig roll inom området samhällsskydd och beredskap. MSB anser därmed att det är viktigt med ett samarbete under genomförandefasen, där fördjupade diskussioner kan föras om frågor som har betydelse för området samhällsskydd och beredskap. MSB förutsätter även att ett nära samarbete sker med övriga aktörer inom området samhällsskydd och beredskap som berörs av förändringen.

### *Polisens roll inom området samhällsskydd och beredskap*

Enligt ansvarsprincipen har varje myndighet som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden motsvarande ansvar vid en kris. Ansvarsprincipen innebär också ett ansvar för varje aktör att arbeta tillsammans med andra för att hantera och lösa krisen. Detta innebär att polisen har en viktig roll både före, under och efter en kris eller olycka. Rikspolisstyrelsen (RPS) är utpekad i förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap (krisberedskapsförordningen) som en av de myndigheter som har ett särskilt ansvar för att planera och vidta förberedelser för att skapa förmåga att hantera en kris och att minska sårbarheter och motstå hot och risker. Detta innebär bland annat att RPS ingår i samverkansområdena Farliga ämnen samt Skydd, undsättning och vård. Polisen har en viktig roll inom krisberedskapen både för att planera inför och hantera större kriser och olyckor. Detta sker bland annat genom övningar och medverkan i samverkansforum både på nationell, regional och lokal nivå.

*En ny organisation påverkar förutsättningarna för samverkan på olika nivåer*

Hantering av kriser ställer krav på klara strukturer och former för samverkan mellan myndigheter redan innan en händelse. Polisens organisation påverkar förutsättningar och former för samverkan med andra aktörer. Utredaren pekar på att polisens interna organisation och effektivitet förbättras då det blir en mer strukturerad och sammanhållen organisation. En följd av detta bör bli att samverkan med andra myndigheter och organisationer effektiviseras och tydliggörs genom tydligare ansvar och roller inom polisen.

Utredningen bedömer att förutsättningarna för att utveckla den strategiska samverkan på nationell nivå med Åklagarmyndigheten och andra myndigheter i och utanför rättsväsendet är gynnsamma med en myndighet då det skapar tydlighet. MSB saknar dock ett mer ingående resonemang i utredningen om hur den nya organisationen kommer att påverka förutsättningarna för den externa samverkan i andra sammanhang – utanför de rättsvårdande myndigheterna. MSB:s bedömning är dock att förslaget i grunden skapar bra förutsättningar för att utveckla krisberedskapen där polisens samverkan med andra myndigheter är en viktig del. Under genomförandeprocessen är det dock viktigt att analysera vad den nya organisationen innebär för befintliga och nya samverkansstrukturer, såsom i samverkansområdena enligt krisberedskapsförordningen och i regionala krishanteringsråd. Förslaget att SÄPO blir en egen myndighet samt att SKL blir en del av den föreslagna Polismyndigheten måste också beaktas ur ett samverkansperspektiv.

Utredningen konstaterar att ett antal av de myndigheter som Polisen samverkar med har genomgått omfattande organisationsförändringar och att många myndigheter har lämnat länen som indelningsgrund för en regional organisation. Detta har i vissa fall försvårat samarbete och samverkan. MSB ser det som viktigt att den nya indelningen i polisregioner harmoniserar med det pågående arbetet med en översyn av den statliga regionala förvaltningen. MSB vill understryka att enhetliga regionala uppdelningar skapar bättre förutsättningar för samverkan och möjligheter till synergier både före under och efter en kris.

*Översyn av samhällets alarmeringstjänst*

Under året har en utredning startat för att se över samhällets alarmeringstjänst, vad som ska ingå och hur en sådan bör organiseras. Syftet med översynen är att säkerställa att alarmeringstjänsten fungerar på ett effektivt, säkert och ändamålsenligt sätt. En samordnad alarmeringstjänst ska eftersträvas för att främja stärkt samverkan, minimera hanteringstider och skapa förutsättningar för ett optimalt nyttjande av samhällets samlade resurser inom allmän ordning, säkerhet och hälsa. En samordnad alarmeringstjänst är en viktig grund för samhällets skydd mot olyckor och krisberedskap och hur den kommer att se ut kommer att påverka antalet ledningscentraler, metoderna för ledning, styrning och informationshantering. Resultatet av

alarmeringsutredningen behöver beaktas då polisen bestämmer sig för ledning, teknik och organisering av polisens larmcentraler.

#### *Kompatibla metoder och teknik*

Utvecklingen mot en mer samlad hantering av kriser och olyckor gör att aktörerna inom området samhällsskydd och beredskap bör utgå från ett gemensamt synsätt avseende teknik och metodik för ledning, samverkan och informationsdelning etc. I förlängningen påverkas även aktörernas val av beslutsstöd, till exempel vilka tekniska lösningar som man använder sig av. Utvecklingen går mot att den nuvarande larmkedjan kommer att ersättas av nätverk för flöde av information där olika aktörer ansvarar utifrån sina respektive roller för att vidta åtgärder i samverkan med andra och förmedla information till andra om inträffade händelser eller om vad som kan befaras ske.

MSB driver ett projekt som syftar till att skapa en övergripande modell och ramverk för ledning och samverkan vid olyckor och kriser. Detta innebär att projektet tar fram grundläggande metoder för stabsmetodik, för lägesbild/lägesuppfattning samt förutsättningar för koordinerat beslutsfattande. Projektet ska också föreslå lämpliga tekniska stödsystem samt kompetenshöjande åtgärder för aktörerna. En förutsättning för projektet kommer att vara medverkan från externa aktörer, däribland Polisen.

Projektets resultat kan vara ett underlag i det fortsatta arbetet med att inrätta den nya polisorganisationen.

MSB anser mot den bakgrunden att det är viktigt att utvecklingen av Polisens framtida organisation tar hänsyn till att samhället har behov av kompatibla stödsystem t.ex. för informationsdelning och beslutsstöd såväl i vardag som vid kriser. MSB anser att Rakel, som är ett säkert och robust kommunikationssystem, ska användas till att knyta ihop olika typer av kommunikation för samhällsviktiga aktörer. En fortsatt dialog kring dessa frågor bör föras i det fortsatta arbetet med genomförandet av en ny polisorganisation.

-----  
I detta ärende har generaldirektör Helena Lindberg beslutat. Karin Strand har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Anneli Bergholm Söder och Anna Nyman deltagit.

Helena Lindberg

Karin Strand

Kopia: Försvarsdepartementet/SSK