Fördjupat nordiskt samarbete

Uppdragsredovisning inom ramen för Hagadeclarationen för ämnesområdena; utbildning, övning och CBRN

Sammanställning av befintligt samarbete samt förslag till fördjupat samarbete
<table>
<thead>
<tr>
<th>Datum</th>
<th>Diarienr</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2009-11-19</td>
<td>2009-12210</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Innehållsförteckning

Innehållsförteckning ................................................................. 3
1. Bakgrund ............................................................................. 4
   1.1 Hagamötet ......................................................................4
   1.2 Fördelning av ansvar mellan länderna ..............................4
   1.3 Uppdraget ......................................................................5
   1.4 Genomförande av uppdraget ............................................5
2. Befintligt nordiskt samarbete .............................................. 6
   2.1 Övning ..........................................................................6
   2.2 Utbildning ....................................................................6
   2.3 Beredskap för kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära
       ämnen (CBRN) ..................................................................7
3. Förslag till fortsatt arbete ....................................................... 9
   3.1 Allmänt ...........................................................................9
   3.2 Övning ..........................................................................9
       3.2.1 Gemensamt övningskalendarium ...............................9
       3.2.2 Gemensam scenariobank .........................................9
       3.2.3 Informationsutbyte och good exempel ....................10
       3.2.4 Övningar ..................................................................10
   3.3 Utbildning .....................................................................10
       3.3.1 Nordiskt utbildningsforum .....................................11
       3.3.2 Sammanställning av litteratur och utbildningar ..........11
       3.3.3 Besöks och utbytessystem .....................................11
       3.3.4 Gemensamma utbildningar ....................................12
       3.3.5 Gemensam utbildning kring samhällsskydd och beredskap på
           strategisk ledningsnivå ..................................................12
   3.4 CBRN-frågor .................................................................13
       3.4.1 EU CBRN Action Plan .............................................13
       3.4.2 Utveckling av metoder och verktyg  .........................13
       3.4.3 Samtnytta resurser .................................................13
       3.4.4 Utbyte av kunskap och erfarenheter .......................14
       3.4.5 Övrig utveckling ....................................................14
4. Övrigt .................................................................................15
5. Fortsatt arbete .................................................................15
1. Bakgrund

1.1 Hagamötet


1.2 Fördelning av ansvar mellan länderna

Nordiskt mötesforum (NMF) har till uppgift att följa upp och koordinera arbetet och avrapportera detta vid nästa ministernöte (15 december 2009). Fördelningen av det sammanhållande ansvaret för de olika delområdena enligt deklarationen fastställdes av Nordiskt mötesforum (NMF) enligt följande:

- Räddningstjänst – Norge
- Övning och utbildning – Sverige
- CBRN-frågor – Sverige
- Krikskommunikation – Danmark
- Användande av frivilliga – Danmark
- Forskning och utveckling – Norge
- Skydd av samhällsviktig verksamhet (utanför deklarationen) – Finland
- Radiokommunikationssystem (utanför deklarationen) – Norge

Deltagarna inom NMF har vidare enats kring att ansvarig departement i respektive land utarbetar förslag till uppdrag till ansvariga myndigheter. Dessa "bereds" sedan med övriga länder.
1.3 Uppdraget

I beslut den 27 augusti 2009 med diarienummer Fö2009/576/SSK har regeringen uppdragit följande åt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap:


Arbetet ska bedrivas gemensamt med berörda myndigheter i de övriga nordiska länderna.

Uppdraget ska redovisas senast den 20 november 2009.

1.4 Genomförande av uppdraget


Vid mötet gick deltagarna igenom tidigare och pågående samarbeten och diskuterade möjligheter till framtida samarbete med ingångsvärden att samarbetet innebär ett tydligt mervärde för den gemensamma förmågan att hantera olyckor och kriser. Efter en allmän diskussion i plenum fortsatte diskussionen i tre grupper, en för varje område. Varje grupp redovisade förslag och idéer i plenum och hela gruppen fick möjligheter till kommentarer.

Efter sammanställning har utkastet till denna rapport lämnats till varje land för förankring med möjligheter för tillägg och ändringar. Synpunkterna har i en positiv anda införts i rapporten. Förslagen i föreliggande rapport skall därför ses som ett samnordiskt förslag.

Internt inom Sverige har också samma underlag skickats ut till myndighetsrepresentanterna för samverkansområdet farliga ämnen, dels som information om pågående arbete men också för att ge möjlighet till synpunkter på förslagen inom CBRN-området.
2. Befintligt nordiskt samarbete

Tidigare och pågående samarbete inom områdena övning, utbildning och beredskap för CBRN-händelser, inom ramen för MSB och motsvarande myndigheter/ departement i de nordiska länderna har inventerats.

2.1 Övning


EU-övningen SweNorEx 09, en internationell fältövning inom ramen för civilskyddsmekanismen genomfördes den 24-29 maj i gränsområdet mellan Sverige och Norge. Målet med övningen var att utveckla samarbetet mellan United Nations Disaster Assessment and Coordination (UNDAC) medlemmar och EU Civil Protection Mechanism Experts (Mechanism experts) vid en storskalig hjälpinsats.

Övriga övningar som har kopplningar med det nordiska samarbetet är t.ex. övningar inom Barents Euro-Arctic Council (BEAC), Barents Rescue. Övningarna har genomförts 2001 i Sverige, 2005 i Norge, 2007 i Finland och 2009 i Ryssland.


2.2 Utbildning

Sedan slutet av 1980-talet finns en uttalad ambition att erbjuda nordiska deltagare möjligheten att delta i den grund- och vidareutbildning inom området skydd mot olyckor som MSB årligen genomför.

Från 2003 när ett nytt utbildningssystem infördes har dock antalet minskat något och de senaste tre åren har årligen ca 2-7 deltagare från Finland och Åland deltagit i Räddningsledar- samt Tillsyns- och olycksförebyggande utbildning. Några deltagare (ofta svenska) som genomgått Brandingenjörsutbildning i Norge har även sökt och blivit antagna till Påbyggnadsutbildning för Brandingenjörer, det s.k. RUB-året.
MSB Revinge har haft ett långtgående samarbete med Beredskapssyrelsen (DEMA) i Danmark inom utbildningar av europeisk insatspersonal inom ramen för civilskyddsmechanismen (Community Mechanism) på uppdrag av Kommissionen.

Högre räddningstjänstkurs (HRK) som riktade sig till befäl inom räddningstjänsten, polisen och sjukvården samt nyckelpersonal från centrala myndigheter och länsstyrelser har haft nordiska deltagare. Kursen är från 2009 ersatt av ett nytt koncept, Centrala samverkanskurser (CSK) som består av fyra block. Inbjudan skickas också till Nordred kontaktgrupp men inga deltagare utanför Sverige har anmälts.

För konceptet räddningstjänst till sjöss (RITS) finns utbildningar. Åland har tidigare köpt utbildningar inom RITS av Sverige. Mellan Köpenhamns och Lunds universitet finns ett långtgående samarbete med att arrangera utbildningen Master of Disaster Management.

2.3 Beredskap för kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära ämnen (CBRN)


Inom samarbetet för Partnerskap för fred (PFF) genomfördes på initiativ av Sverige, Norge och Finland ett projekt som bar det långa namnet ”Minimum Standards and "Non-Binding Guidelines for First Responders Regarding Planning, Training, Procedure and Equipment for Chemical, Biological, Radiological and Nuclear (CBRN) Incidents”. I projektet ingick bl.a. att ta fram, ”CBRN Training Curriculum” och ”Guidelines for First Responders to a CBRN incident”.

Metodutveckling inom sanering är ett samarbete med Socialstyrelsen (SOS) där också Norge deltar.
CBRN-händelser har ingått som ett scenario i flera övningar med samnordiskt deltagande. Det finns också ett samarbete mellan de nordiska länderna (Sverige, Norge och Danmark) inom ARGOS, ett system som bl.a. innehåller beslutsstöd och spridningsmodeller för CBRN-relaterade händelser.

Sedan 1971 finns också Köpenhamnsavtalet, ett samarbete mellan alla nordiska länder för att gemensamt bekämpa utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen kan utgöra ett allvarligt hot mot den marina miljön.
3. Förslag till fortsatt arbete

3.1 Allmänt


3.2 Övning

3.2.1 Gemensamt övningskalendarrum

Flera nordiska länder har genomfört eller kommer att införa ett nationellt övningskalendarrum. Syftet är att aktörerna skall kunna skaffa sig en bättre överblick över den totala övningsverksamheten och även kunna optimera den egna övningsverksamheten genom att hitta synergor i förhållande till andra planerade övningar.

Vi föreslår att möjligheter skapas för att kunna dela information på nordisk basis inom ramen för dessa kalendrar. Detta kan ske genom att de olika kalendarierna länkas samman eller genom att det ömsesidiga informationsutbytet kring övningsrelaterad verksamhet förstärks.

3.2.2 Gemensam scenariobank

Flera nordiska länder planerar att presentera olika former av scenariobaserade övningsmaterial på sina webbsidor för att öka tillgängligheten för aktörerna. Här ser vi ett mervärde av att kunna samla sådant övningsmaterial till en gemensam nordisk scenariobank i framtiden. Scenarierna inom denna bank kan ges en särskild profil och anpassas efter några av de mer specifika förutsättningarna som råder i norden, t.ex. stora avstånd och kallt klimat.

3.2.3 Informationsutbyte och goda exempel

Erfarenheter bör kunna tas tillvara på ett bättre och mer strukturerat sätt inom flera olika områden bl.a. inom ramen för övningsplanläggning, utvärderingar från genomförda övningar, utveckling av spelstödssystem, metodikutveckling och i samband med framtagande av olika typer av litteratur inom övningsområdet.


3.2.4 Övningar

Ambitionen bör vara att öka den nordiska delaktigheten inom ramen för planerade nationella och regionala tvärsektoriella övningar. Detta kan ta sig olika uttryck. De nordiska länderna kan bl.a. aktivt försöka involvera varandra i olika faser av övningsverksamheten, inom ramen för planering, genomförande och även utvärdering och uppföljning av genomförda övningar.


EU-övningen SweNorEx inom ramen för civilskyddsmechanismen genomfördes i maj 2009. Ansökan för finansiering av en ny övning 2012 övernägs, liksom en Nordisk samövning 2013.

3.3 Utbildning

3.3.1 Nordiskt utbildningsforum


De olika aktiviteter som planeras på området samt annan information som kan vara lämplig att kanalisera genom forumet, skulle kunna presenteras i förhållande till olika områden och intressenter: myndigheter, skolor och lärare. Detaljerna kring en sådan och andra möjliga indelningar kommer att utarbetas som en del av det fortsatta samarbetet.

3.3.2 Sammanställning av litteratur och utbildningar


Möjligheten till ökad samproduktion av undervisningsmateriel bör också undersökas.

Ytterligare ett förslag som framkommit är att skapa en gemensam nordisk kurskatalog genom länkning eller via gemensamma sammanställningar över de utbildningar som arrangeras i respektive land. På så vis marknadsför det nordiska kursutbudet på ett enkelt sätt.

3.3.3 Besöks och utbytessystem

En förutsättning för att utveckla utbildningsverksamheten är att kontinuerligt ta del av hur andra organisationer arbetar och på så vis skapa förutsättningar för jämförelser (benchmarking) och idékrådande. Ett sätt att åstadkomma detta är att etablera ett system för ömsesidigt utbyte mellan skolor. Utbytet bör omfatta allt från kortare studiebesöker till längre utbytestjänstgöringar.

Det kan också övervägas att pröva ett system som innebär att ett antal platser inom olika utbildningar reserveras för nordiska deltagare. Man skulle också kunna överväga att införa ett system som innebär att utbildningsplatser "byts" mellan de nordiska länderna och att de utbildningskostnader som skulle komma i fråga kvittas för de nordiska deltagarna så att dessa i praktiken erbjuds friplatser.
3.3.4 Gemensamma utbildningar


Det finns också anledning att överväga att genomföra vissa kurser på engelska. Redan idag genomförs bl.a. EU-kurserna inom civilskyddsmechanismen på engelska och behovet av detta blir allt större.

Andra intressanta samarbetsområden finns inom utveckling av utbildningsmetodik, t.ex. flexibla utbildningsmetoder, där e-learning och simuleringsteknik är intressanta områden.

3.3.5 Svenskt förslag på gemensam utbildning kring samhällsskydd och beredskap på strategisk ledningsnivå

I samtliga nordiska länder finns det sedan många år utvecklade kurskoncept för utbildning på högsta nivå kring säkerhets- och förvarspolitik samt samhällsskydd och beredskap. Kurskoncepten ser något olika ut men har det gemensamt att de gör det möjligt för ledande befattningssavare inom samhällsskydd och beredskap samt inom det militära området att mötas och lära känna varandra genom övning och diskussioner. Näringslivet finns också representerat i dessa kurser utifrån den viktiga roll som privata företag idag spelar inom samhällsskydds- och beredskapsarbetet.

Inom Sverige leds denna kurs i samarbete mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Försvarsmakten. Försvarshögskolan arrangerar. Kursen som går under benämningen ”Solbackakursen” genomförs i internatform och omfattar ca 5 dagar. Ansatsen är utpräglat tvärsektoriell och antalet deltagare är begränsat.

För att ytterligare stärka kunskapen och samarbetet mellan de nordiska länderna föreslås att dessa i ett första skede erbjuder varandra platser inom ramen för redan existerande utbildningar.

3.4 CBRN-frågor

3.4.1 EU CBRN Action Plan.

3.4.2 Utveckling av metoder och verktyg

3.4.3 Samtunyttja resurser
En av grundtankarna med det nordiska samarbetet på räddningstjänstområdet är att på ett enkelt och snabbt sätt kunna samtunyttja resurser när de nationella resurserna inte räcker till. En tydlig uppgift är därför att identifiera existerande expertnätverk och resurser inom Norden som kan komma till användning vid hantering av CBRN händelser. Ett exempel på en resurs som skulle kunna utgöra en trång sektor och där ett mer utvecklat samarbete skulle vara välkommet är tillgången till laboratorier för analyser och rådgivning. Danmark har t.ex. tillgång till laboratoriekapacitet för C-analyser på 24/7 basis och ser positivt på ett ökat samarbete över gränserna.

3.4.4 Utbyte av kunskap och erfarenheter

Även på CBRN området finns behov av att finna former för ett mer strukturerat system för ”Exchange of best practise”.. Detta kan t.ex. ske genom att etablera nätverk och arrangera seminarier. Ett aktuellt område som diskuterades var erfarenheter från arrangemang av toppmöten med de speciella krav som ställs.

3.4.5 Övrig utveckling

Kriskommunikation med allmänheten vid CBRN-relaterade händelser eller hot är ett svårt och komplicerat område. En avvägning måste alltid ske i förhållande till vad som skall kommuniceras samt vilka media som bör användas. De krisportalerna som finns i Sverige och Norge kan utgöra värdefulla plattformar för kommunikation men andra metoder och vägar bör också övervägas och utvecklas som complement för att nå berörda inom ett geografiskt område. Inom EU finns bl.a. ett projekt där MSB medverkar, Masscriscom (Mass Crisis Communication with the Public) där alternativa metoder prövas i form av bl.a. SMS and Cell Broadcast, Voice over IP and Internet. Utvecklingen inom området bör uppmuntras.

Det interaktiva datorbaserade träningsprogrammet ”HazMat Training” är också ett utmärkt exempel på nordiskt och internationellt samarbete som bör utvecklas vidare. Programmet ingår i produkten RIB (integrerat beslutsstöd).
4. Övrigt

MSB har tillsammans berörda myndigheter i Norge, Finland och Danmark gjort en EU-projektansökan, ”Enhanced cross-border civil protection operational cooperation” in the Northern part of Europe. Projektet syftar till att utveckla ett ramverk för att samordna olika operativa samarbeten som berör de nordiska länderna och ta fram utvecklingsområden. Projektet som är tvåårigt kommer att starta i januari 2010. Projektet med sin utgångspunkt bör vara ett viktigt instrument i det fortsatta fördjupade nordiska samarbetet.

Norden har ett antal gemensamma och likartade förutsättningar som t.ex. en likartad riskexponering, kulturhistoria, ekonomiska förutsättningar och språk. Med det som utgångspunkt kan det vara intressant att prova möjligheterna till att göra en nordisk risk- och sårbarhetsanalys.

5. Fortsatt arbete

Flertalet av de förslag som tagits upp i denna rapport är av den karaktären att de utan kompletterande beslut eller inriktning från regeringen kan starta direkt inom det mandat som respektive myndighet eller departement har idag. Det innebär att pågående arbete fortsätter med inriktning att fördjupas och nya samarbetsformer planeras in i respektive verksamhetsplaner för 2010.

Några förslag kan behöva inriktande beslut med prioriteringar för att få ett tydligare mandat att starta.
Bilaga 1

Mötesdeltagare på Stockholmsmötet den 15 oktober 2009.

Utbildning

Henrik Bruhn  Beredskabsstyrelsen
Mirva Kahlos  Inrikesministeriets Räddningsavdelningen
Tore Drtina  Direktoratet för samfunnssikkerhet och beredskap (DSB)
Hans-Olof Uhlmann  Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)
Martin Neldén  Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

Övning

Harald Rasmussen  Direktoratet för samfunnssikkerhet och beredskap (DSB)
Christina Schenning  Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)
Kent Frederiksen  Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

CBRN

Morten Helge Hansen  Beredskabsstyrelsen
Tiina Peltola-Lampi  Inrikesministeriets Räddningsavdelningen
Tone Bergan  Direktoratet för samfunnssikkerhet och beredskap (DSB)
Monika Rhodiner  Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)
Ove Brunnström  Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

Kontaktperson

Rolf Nordengren  Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)
Bilaga 2, Hagadeklarationen

Haga-deklarationen

Nordiskt ministermöte rörande samhällsskydd och beredskap
Stockholm 27 april 2009

De ansvariga nordiska ministernas ansvar för civil krisberedskap och räddningstjänst; Försvarsminister Sören Gade, Danmark, Inrikesminister Anne Holmlund, Finland, (representerad av Statssekreterare Antti Pelttari), Justisminister Ragna Árnadóttir, Island (representerad av Ambassadråd Dis Sigurgeirsdóttir), Justisminister Knut Storberget, Norge, och Försvarsminister Sten Tolgfors, Sverige har träffats i Stockholm och genomfört överläggningar om nordiskt samarbete rörande samhällsskydd och beredskap.


En likartad utveckling av området samhällsskydd och beredskap pågår i våra nordiska länder. Det gemensamma och övergripande målet för oss alla är att förebygga och begränsa de konsekvenser som kan bli följen av större olyckor, naturkatastrofer och andra samhällskriser.

På detta första möte för ministrar med ansvar för civil krisberedskap och räddningstjänst har vi i dag enas om att utveckla det nordiska samarbetet, genom att gemensamt närmare undersöka och konkretisera följande områden för fördjupat samarbete.

**Räddningstjänst**
Med existerande Nordred-samarbete som grund, pröva alternativ för att utveckla det nordiska räddningstjänstssamarbetet. En vision kan vara att samarbetet omfattar ett vidare samhällsskydd och beredskapsperspektiv.

**Övning- och utbildning**
Översyn av pågående utbildnings- och övningsverksamhet i de olika länderna, med visionen att gynna ett ökat nordiskt deltagande vid respektive lands utbildningar och övningar. Det kan även beaktas om internationella övningar kan vara en grund för en ökad samnordisk övningsverksamhet.

**Beredskap för kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära ämnen (CBRN)**
Utveckla förmågan att förebygga, detektera och hantera händelser med CBRN-ämnen genom att inkludera frågorna i övnings- och utbildningsverksamhet,
forskningsamverkan, samverkan kring teknik och materielutveckling samt samverkan i akuta situationer.

Krisekommunikation til befolkningen
Det allerede eksisterende uformelle samarbejde om krisportalene vurderes, hvorvidt samarbejdet evt. kan formaliseres, udvides med andre nordiske lande samt fokusere yderligere på kommunikationsdelen på portalene.

Anvendelse af frivillige
Afholdelse af en workshop med nordiske beredskabsmyndigheder og frivilligorganisationer som deltagere, med henblik på udveksling af erfaringer med anvendelsen af frivillige inden for samfundets samlede beredskab og med den videre udvikling.

Forskning och utveckling
Redovisa en helhetsbild av pågående relevant forskning och utveckling i de nordiska länderna, var sådan verksamhet bedrivs i nuläget och lämna förslag på gemensam nordisk verksamhet och projekt som kan identifieras och på sikt gemensamt genomföras.

Vi fortsätter att utveckla vårt nordiska samarbete genom att följa upp arbetet och avhålla denna typ av överläggningar jävnligt två gånger årligen. Nästa möte äger rum i Norge.

Nordiskt mötesforum, som är en departemental tjänstemannagrupp, kommer att följa upp och koordinera arbetet och avrapporterar detta vid nästa ministermöte.
<table>
<thead>
<tr>
<th>Myndigheten för samhällsskydd och beredskap</th>
<th>Uppdragsredovisning</th>
<th>19 (19)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Datum</td>
<td>Diarienr</td>
<td>Utgåva</td>
</tr>
<tr>
<td>2009-11-19</td>
<td>2009-12210</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>