



Upphandla sotning och brandskyddskontroll

Lars Anderman SSR

Magnus Johansson, Företagarna



- 
- Kort om upphandlingslagar
 - 4 steg i upphandling
 - SSR kommentarer
 - Frågor
 - SSR anser

Frågor som brukar komma till SSR i samband med upphandling?

- Har SSR något bra exempel på upphandling?
- Kan SSR hjälpa oss i kommunen vid upphandling?
- Hur ser en bra taxa ut?
- Ska man upphandla på kvalitet eller timpris?
- Varför är taxorna så olika?
- Kan SSR stoppa sotningsföretagen att överklaga?
- Kan SSR stoppa detta med ansökan om egensotning?
- Vad ingår i kontrollboken (ofta tvist mellan kommun, avlämnande entreprenör samt ny entreprenör)?
- Är det OK att tilldelning slutar med lottning?

Och en favorit

- Kan SSR ta en kopia på kontrollboken och skicka till oss?

Måste man
upphandla?

Nej

Det beror på

Att driva i egen regi
eller upphandla

Vad finns det för
upphandlingsregler

Upphandlingsregelverket består av fyra
lagar:

Lagen om offentlig upphandling,

*Lagen om upphandling inom
försörjningssektorerna,*

*Lagen om upphandling på försvars- och
säkerhetsområdet och*

Lagen om upphandling av koncessioner.

Vad är LUK

Lagen om upphandling av koncessioner

- Lagen om upphandling av koncessioner (LUK) gäller för upphandling av tjänster eller byggentreprenader vid tilldelning av en så kallad koncession.

Det finns byggkoncessioner eller tjänstekoncessioner.

En tjänstekoncession är ett kontrakt som gäller utförande av en tjänst och där ersättningen är en rätt att utnyttja själva kontraktföremålet.

En byggkoncession består istället av en rätt att utnyttja ett byggnadsverk.

Exempel: en parkering om 100 platser

Kommunen äger marken.

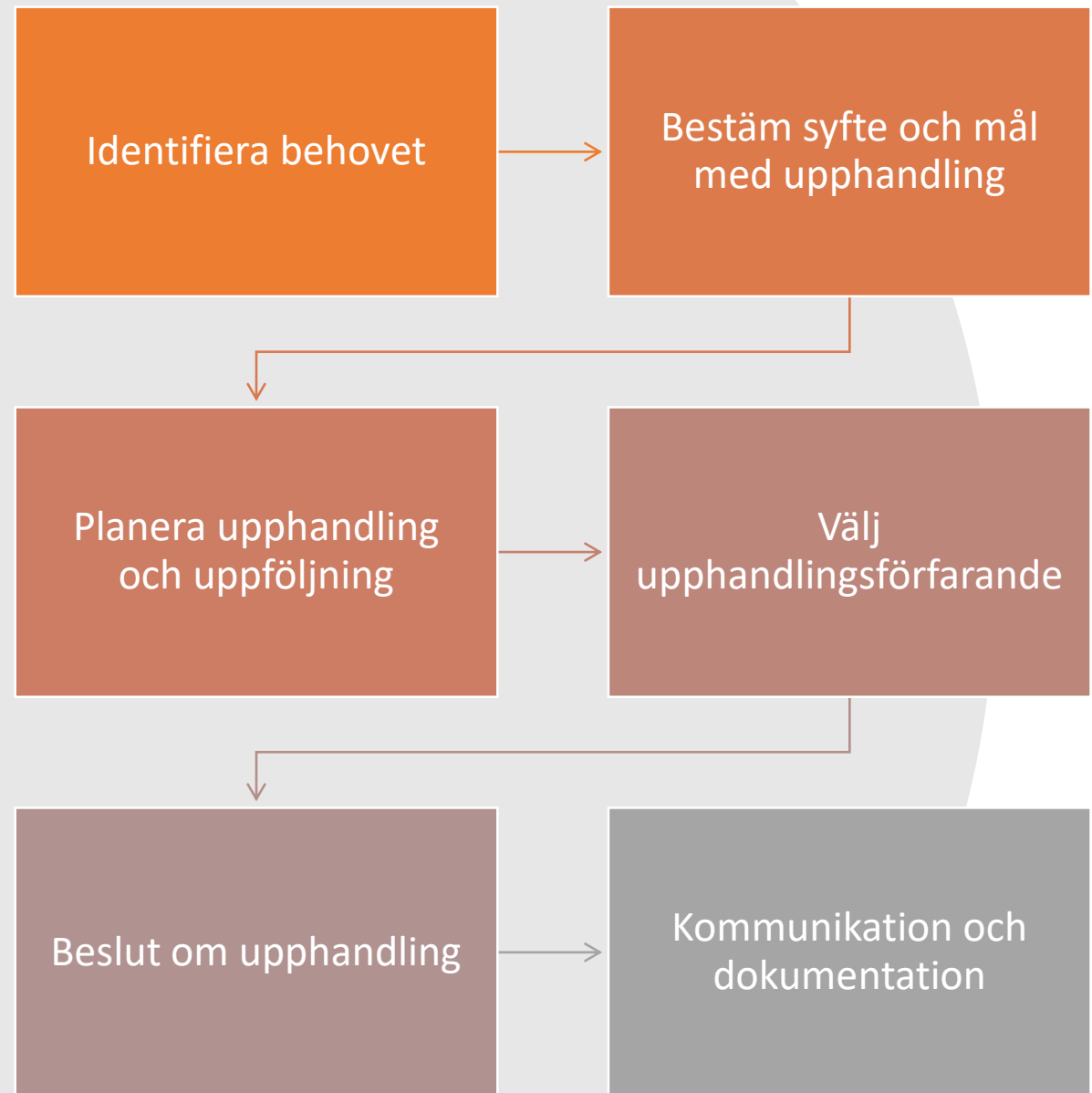
Kommunen vill lägga ut drift, skötsel etc av
parkeringen.

Kommunen kan inte garantera hur många som betalar
parkeringsavgift.

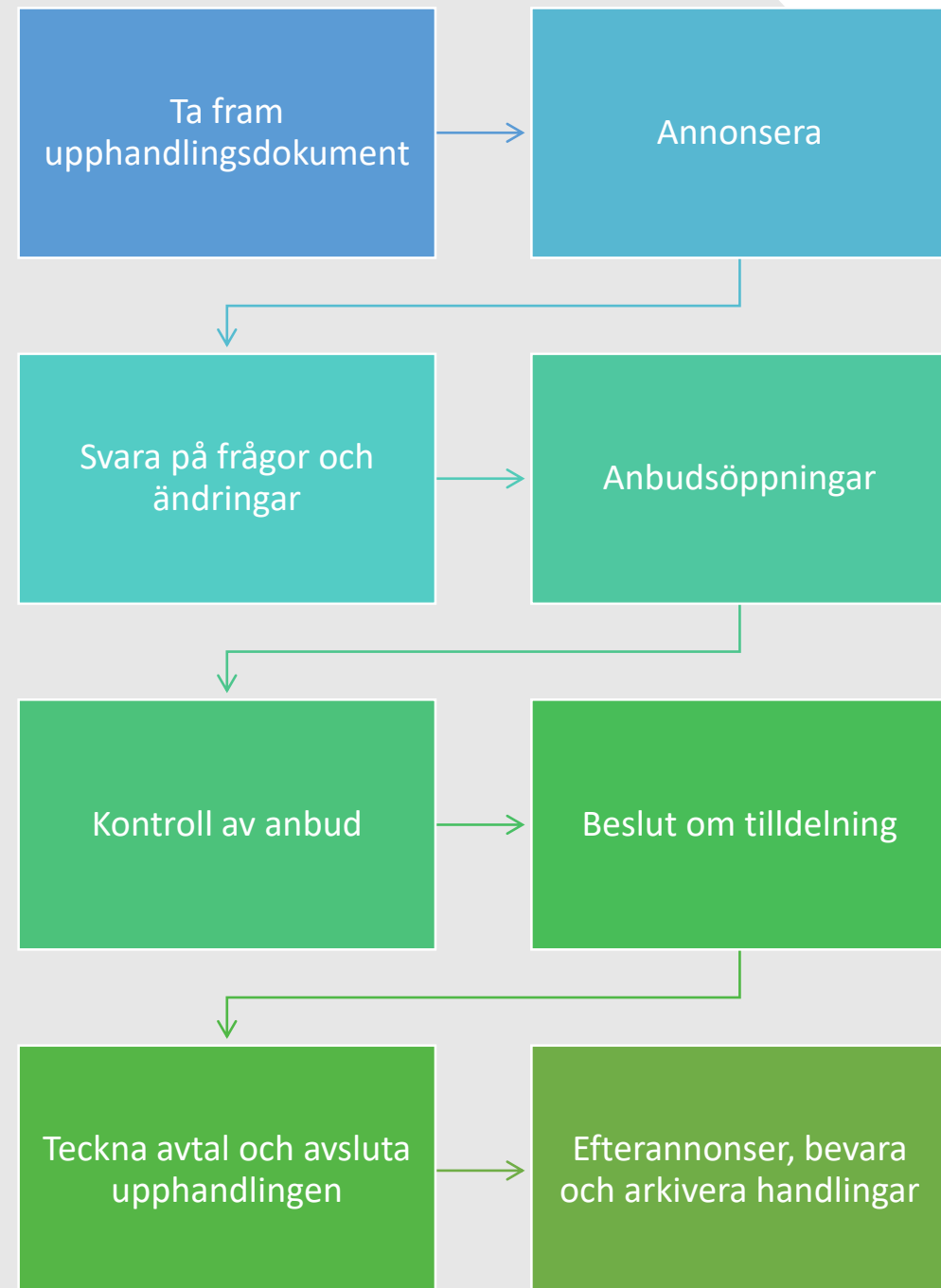
Kommunen ger en entreprenör rätten att ta ut
avgifter och skyldighet att sköta (drifta)
parkeringsplatsen enligt avtal.

Upphandling kan då ske enligt LUK

1. Att förbereda upphandling



2. Genomföra upphandling



3. Leverans / utförande

Entreprenören
utför enligt avtal
och redovisar



Uppföljning av
avtalet med
entreprenör

3 b. Att följa upp avtalet

Vad ska följas upp?

Hur?

När?

Vem?

Att agera vid misstanke om avtalsavvikelse

4. Följa upp upphandlingen i helhet

Sammanfattning

Förbereda

Genomföra

Leverera

Följa upp / Utvärdera

SSR kommentarer

- **Börja i god tid**
- Definiera vad som är det önskade målet med upphandlingen
- Använd utvärderingar och uppföljningar med nuvarande entreprenör
- Se över befintligt avtal om vad som är avtalat ska ske vid avslut
- Finns det särskilda krav som påverkar upphandlingen såsom tillgänglighet, miljö, geografiska avstånd etc.
- Finns det andra önskemål därutöver som är av intresse
- Är dessa önskemål relevanta för uppdraget
- Finns krav som kan vara konkurrensbegränsande
- Bjud in till en ROI för att stämma av tankar med branschrepr.

Hur kort eller lång
kan en avtalsperiod
vara på?

1-2 år?

6 år?

1-2 år

- I princip möjligt

Tänk dock på bland annat:

- Ett bra samarbetet mellan entreprenör, räddningstjänst och eventuell annan nämnd tar tid att skapa
- Svårt att följa upp uppfyllnadsgraden
- Kostnad för upphandling
- Arbetsrättsliga regler om varsel
- Låg möjlighet till avskrivningsmöjligheter etc.
- Är det konkurrensbegränsande?

6 år

Kan det motiveras i enlighet med LUK?

Exempel på motiv av en upphandlingsmyndigheten:

- Entreprenören tar ansvar för hela beståndet.
- Behov av avskrivning av större investering
- Ger möjlighet till arbetsmiljömässiga fördelar
- Kan ge utveckling av system för uppföljning och egenkontroll

Att
upphandla
med krav
100 %
uppfyllnad

Får ett företag i en myndighetsutövande roll gå med vinst?



Beställaren kräver ett deponerat belopp vid
entreprenadens start till och med utgången av avtalet



Några "fallgropar"

- Upphandling tar tid och kräver tydligt ansvar
- Kravet på inställelsetid
- Grad av uppfyllnad
- Begränsat material från uppföljning av nuvarande entreprenörers arbete
- Vem avgör kvalitet på kontrollboken
- Vid vilken tid skall ny entreprenör få tillgång till kontrollbok?
- Högre krav än nödvändigt riskerar lägre konkurrens

Miljö-, social- och arbetsrättsliga hänsyn

- Se 4 kap 3§ LUK (2016:1147) under Principer för upphandling...
 - 1 § Upphandlande myndigheter och enheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.
 - 2 § En upphandling får inte utformas i syfte att undanta den från lagens tillämpningsområde och får inte heller utformas i syfte att begränsa konkurrensen så att vissa leverantörer gynnas eller missgynnas på ett otillbörligt sätt.
 - 3 § En upphandlande myndighet eller enhet bör beakta miljöhänsyn, sociala och arbetsrättsliga hänsyn vid upphandling av koncessioner om upphandlingens art motiverar detta

En upphandlande myndighet eller enhet bör beakta miljöhänsyn, sociala och arbetsrättsliga hänsyn vid upphandling av koncessioner om upphandlingens art motiverar detta



Frågor:

1. Hur arbetar SSR med yrkesetikfrågor kring egensothning som sker vid byte av utförare?
2. Kontrollboken – som är kommunens egendom – blir tvist mellan av- och pågående utförare – hur ser SSR på detta?
3. Om brandskyddskontrollen sker av kommunen och sothning av privata företag misstänker jag att intresset för företagen att vidareutbilda sin personal kommer minska. Hur ser SSR på detta?
4. Har SSR och SKR har ett gemensamt ansvar i upphandlingsexemplet ”Sotaren i Storköping”



Storköping

SSR svarar:

Exemplet är SKR sammanvägda resultat av synpunkter från flera parter. SSR har endast lämnat synpunkter till SKR projektansvarig.

SSR anser att:

- Samma utföraren tar ansvar för både sotning och brandskyddskontroll
- Upphandlingsmyndigheterna beaktar de arbetsrättsliga ramarna, gäller särskilt vid övergång till ny entreprenör
- MSB ges uppdrag att utveckla stödet i sotningsfrågorna
- Regeringen uppdrar att utreda
 - effekterna av möjligheten av egenotning samt föreslår eventuella förändringar
 - den eventuella kompetensbrist som vi befärar råder
 - möjligheterna för att avgifter även kan tas för ärendehandläggning



Läs mer – Läs om - Läs på

- [Lag \(2016:1147\) om upphandling av koncessioner](#)
- [Upphandlingsförordning \(2016:1162\)](#)
- **Forsberg, Niclas: *Upphandling enligt LOU*,..., Nordstedts Juridik, 2019**