



Föredragande	Samråd	Godkänd av enhetschef
Sofia Elfstrand	Sara Zamore Asada och Camilla Odenberg	Charlott Thyren

## Finansieringsprinciper

Anslag 2:4 Krisberedskap

## Innehållsförteckning

<b>1. Villkor för användning av anslagsmedel .....</b>	<b>3</b>
1.1 Finansieringsprinciper .....	3
1.1.1 Särskilda villkor .....	3
1.2 MSB:s tolkning av finansieringsprinciperna .....	5
1.2.1 Giltiga kostnader .....	5
1.2.1 En behovsanalys ska finnas .....	5
1.2.3 Åtgärder ska stärka samhällets samlade beredskap .....	5
1.2.4 Åtgärder som syftar till att skapa eller vidmakthålla en grundläggande försvarsförmåga .....	6
1.2.5 Ansökningar ska vara förenliga med eventuella beslut av regeringen om inriktningen av anslaget .....	6
1.2.6 Åtgärder ska vara väl avgränsade och uppföljningsbara .....	6
1.3 Ansvarsprincipen .....	7

Datum  
2019-07-02

Ärendenr.  
2019- 09098  
Utgåva 1.1

## 1. Villkor för användning av anslagsmedel

De satsningar som finansieras med medel från anslaget 2:4 Krisberedskap ska följa de finansieringsprinciper för anslaget som regeringen beslutat om<sup>1</sup>. Dessa anges i kapitel 1.1 nedan. De ska också följa ändamålet med anslaget. Ändamålet med anslaget är att finansiera åtgärder som stärker samhällets samlade beredskap och förmåga i samhällsviktig verksamhet att motstå allvarliga händelser och kriser samt till åtgärder som syftar till att skapa eller vidmakthålla en grundläggande försvarsförmåga.

Anslaget får användas till att delfinansiera länsstyrelsernas kostnader för att utveckla krisberedskapen och civilt försvar regionalt och lokalt. I detta ingår länsstyrelsernas arbete med att samordna, stödja och följa upp kommunernas arbete med krisberedskap<sup>2</sup>.

För att möjliggöra deltagande i internationellt forskningsarbete får anslaget även finansiera sådana indirekta merkostnader som avgiftsfinansierad myndighet inte kan finansiera på annat sätt.

### 1.1 Finansieringsprinciper

Den myndighet eller utförare som har ansvaret för en verksamhet under normala förhållanden, i enlighet med ansvarsprincipen, har även ansvaret i en krissituation. I linje med detta ska åtgärder för att upprätthålla en tillräcklig förmåga vid allvarliga händelser och kriser finansieras inom ramen för myndighetens ordinarie verksamhet.

Under vissa förutsättningar kan dock medel från anslag 2:4 Krisberedskap beviljas under en begränsad period för att förstärka krisberedskapen. Detta kan ske genom åtgärder som inbegriper flera aktörer eller större tillfälliga åtgärder hos en aktör eller sektor som är av väsentlig betydelse för krisberedskapen. Regeringen anser att anslaget normalt bör finansiera direkta merkostnader.

De myndigheter som kan söka medel från anslaget är de myndigheter som anges i bilagan till förordningen (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap eller som har pekats ut efter särskilt beslut av regeringen eller av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

#### 1.1.1 Särskilda villkor

Följande villkor bör enligt regeringens anvisningar i Budgetproposition 2014/15:1 vara uppfyllda för att en myndighet ska kunna tilldelas medel från anslag 2:4 Krisberedskap:

---

<sup>1</sup> Budgetproposition 2014/15:1, utgiftsområde 6

<sup>2</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2019 avseende Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Datum  
2019-07-02

Ärendenr.  
2019- 09098  
Utgåva 1.1

- En behovsanalys ska finnas. Föreslagna åtgärder ska ha påvisbara effekter på samhällets samlade krisberedskap eller den samlade förmågan att hantera kriser och dess konsekvenser.
- Ansökningar om medel ska vara förenliga med eventuella beslut av regeringen om inriktningen av anslaget.
- Åtgärderna som genomförs ska vara väl avgränsade samt uppföljningsbara. Medför åtgärder framtida löpande kostnader ska ansvarig myndighet redovisa finansieringen av dessa.

Datum  
2019-07-02

Ärendenr.  
2019- 09098  
Utgåva 1.1

## 1.2 MSB:s tolkning av finansieringsprinciperna

MSB förtydligar och förklarar de av regeringen angivna finansieringsprinciperna nedan. De satsningar som finansieras med medel från anslaget 2:4 Krisberedskap ska även följa dessa anvisningar.

### 1.2.1 Giltiga kostnader

Anslaget ska finansiera projekt som syftar till att stärka förmågan att hantera kriser, men inte den operativa hanteringen av en pågående kris eller hanteringen av dess konsekvenser. När en kris väl inträffat ska anslaget inte användas för exempelvis uttryckning, sanering eller återuppbyggnad. Anslaget ska heller inte användas till t.ex. beredskapstjänstgöring, TiB etc.

Endast direkta merkostnader kopplade till projekten är tillåtna dvs. kostnader som i redovisningen direkt hänförs till en viss vara eller tjänst. Krisberedskapsanslaget ska inte användas till att finansiera kostnader för drift, underhåll och förvaltning. Generella påslag i form av OH-kostnader och liknande finansieras inte med anslaget. Kostnader för löpande arbete i enlighet med nämnda förordningen (2015:1052) såsom grundläggande administration och planering, generell kompetensutveckling och deltagandet i beredskapsarbetet får inte finansieras av anslaget, utan ska bekostas av den ansvariga aktören själv i enlighet med ansvarsprincipen. Se även Allmänna villkor för ytterligare information avseende giltiga kostnader.

### 1.2.1 En behovsanalys ska finnas

I analysen av det behov som ligger till grund för ansökan bör främst aktuella, nationella risk- och förmågebedömning (NRFB)<sup>3</sup> som grundar sig i risk- och sårbarhetsanalyser (RSA)<sup>4</sup>, utgöra ingångsvärden. Även till exempel förmågebedömningar, erfarenheter från inträffade händelser samt utvärderingar från genomförda övningar kan dock utgöra ingångsvärden. Behovet måste även finnas dokumenterat.

### 1.2.3 Åtgärder ska stärka samhällets samlade beredskap

En viktig princip för anslaget är att varje finansierad åtgärd ska ha påvisbara effekter på samhällets samlade krisberedskap eller den samlade förmågan att hantera risker och dess konsekvenser. Utgångspunkten är att de finansierade åtgärderna tillsammans eller var för sig ska bidra till att stärka förmågan i samhället.

För att effekten på samhällets krisberedskap ska bli tillräckligt stor är det värdefullt att flera aktörer går ihop för att forma gemensamma projekt. Projektets resultat bör bidra till att stärka förmågan hos flera aktörer. Även projekt där flera aktörer genomför liknande åtgärder på flera håll i landet kan få stora effekter på samhällets

---

<sup>3</sup> För mer information se MSB:s hemsida

<sup>4</sup> För mer information se MSB:s hemsida

Datum  
2019-07-02

Ärendenr.  
2019- 09098  
Utgåva 1.1

krisberedskap. Anslaget kan även bidra till att förstärka effekterna av eller påskynda implementeringen av vissa större satsningar där någon myndighet har ett nationellt, regionalt eller sektorsansvar.

### **1.2.4 Åtgärder som syftar till att skapa eller vidmakthålla en grundläggande försvarsförmåga**

Med anledning av den säkerhetspolitiska utvecklingen i Sveriges närområde har planeringen för att kunna hantera situationer med höjd beredskap återupptagits. Anslaget kan användas till att skapa eller vidmakthålla en grundläggande försvarsförmåga. Prioriterade områden inom civilt försvar anges i inriktningen för anslag 2:4 Krisberedskap<sup>5</sup>.

### **1.2.5 Ansökningar ska vara förenliga med eventuella beslut av regeringen om inriktningen av anslaget**

För att anslaget ska användas på ett effektivt sätt måste det vara möjligt att inom en rimlig tidsperiod anpassa medelsfördelningen utifrån nya förutsättningar och behov som kan uppkomma, exempelvis i form av större budgetförändringar, omvärldsförändringar, ny politisk inriktning eller akuta brister som upptäckts.

För att en åtgärd ska beviljas ska den därför ligga i linje med ändamålet och den inriktning för anslaget som anges i budgetpropositionen. Åtgärden ligger därmed även i linje med den särskilda inriktning som MSB beslutar om för anslaget.

### **1.2.6 Åtgärder ska vara väl avgränsade och uppföljningsbara**

Projekten ska vara väl avgränsade och uppföljningsbara. Väl avgränsade projekt innebär inte att projekten ska vara små, utan att det ska finnas en tydlig början och ett tydligt slut där finansiering med 2:4 medel upphör, och övergår till myndighetens ordinarie verksamhet.

Medför ett projekt framtida löpande kostnader ska ansvarig myndighet redovisa finansiering av dessa. Ett projekt kan som regel finansieras i högst 3 år. Projektansökan och slutrapportering ska göras på ett sådant sätt att projektets genomförande och resultat går att följa upp samt går att utvärdera.

---

<sup>5</sup> För mer information se MSB:s hemsida

### **1.3 Ansvarsprincipen**

Den myndighet eller utförare som har ansvaret för en verksamhet under normala förhållanden har även ansvaret i en krissituation. I linje med detta ska åtgärder för att upprätthålla en tillräcklig förmåga vid allvarliga händelser och kriser finansieras inom ramen för myndighetens ordinarie verksamhet.

Det är i vissa fall svårt att dra en klar gräns mellan vad som ligger i en myndighets eget ansvar och vad som kan finansieras av anslag 2:4 Krisberedskap. Dock kan anslaget finansiera åtgärder som inbegriper flera aktörer eller större tillfälliga åtgärder hos en aktör eller sektor som är av väsentlig betydelse för krisberedskapen.