



Budgetunderlag
Myndigheten för samhällsskydd och
beredskap
2018-2020

Innehållsförteckning

1.	Verksamhet som påverkar MSB:s avgifter, anslag och anslagsbehov.....	3
1.1	Planering för höjd beredskap.....	3
1.2	Psykologiskt försvar inklusive informationspåverkan.....	5
1.3	Utbildningsverksamheten.....	6
1.4	Informations- och cybersäkerhet.....	7
1.5	Ökat bidrag till frivilliga försvarsorganisationer samt särskilt anslag ..	8
1.6	Etermedieberedskap	9
1.7	Internationell civil krishantering	9
1.8	Tidigare lämnade förslag som fortsatt förordas.....	10
2	Behov av författningsändringar	11
2.1	Civilt försvar – statliga myndigheter	11
2.2	Civilt försvar – kommuner och landsting	11
3	Ekonomi	13
3.1	Finansiering	13
3.2	Investeringar och lånebehov	20
3.3	Räntekontokredit	23
3.4	Anslagskredit	23
3.5	Bemyndiganden	24

1. Verksamhet som påverkar MSB:s avgifter, anslag och anslagsbehov

Den kommande budgetunderlagsperioden kommer att innebära utmaningar för myndigheten, inte minst med anledning av det försämrade säkerhetsläget och den återupptagna planeringen för höjd beredskap till följd av detta.

I följande avsnitt beskrivs sådana frågor som MSB anser påverkar, eller kan komma att påverka, myndighetens avgifter, anslag och anslagsbehov.

Utöver de områden som anges nedan finns det flera pågående utredningar m.m. som också kan komma att påverka MSB:s uppdrag och uppgifter. Som exempel kan nämnas de förslag som samordnaren mot våldsbejakande extremism lämnat och eventuella nya uppdrag för MSB utifrån regeringens beslutade säkerhetsstrategi. Ytterligare en utredning som med största sannolikhet kommer att påverka MSB:s uppdrag är den pågående utredningen om Framtida kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar (Ju2016/05476/LP) vilken har en stark koppling till bl.a. Rakel. De frågor som tas upp nedan är därför inte en komplett sammanställning av händelser som kan påverka MSB:s anslagsbehov.

1.1 Planering för höjd beredskap

Den återupptagna planeringen för höjd beredskap utgår från och integreras i arbetet med att utveckla samhällets krisberedskap. Planeringen för höjd beredskap innebär dock en rad utmaningar. Det gäller t.ex. frågor om säkerhetsskydd och fysiskt skydd samt Försvarsmaktens behov av stöd och avvägningar mellan civila och militära behov. Styrning och krav på samhällsviktig verksamhet, genomförande av totalförsvarsövningar och kunskap om och tillämpning av gällande regelverk såsom att kunna tillföra staten resurser genom förfogande behöver också omhändertas i planeringen för höjd beredskap.

Planeringen för höjd beredskap påverkar en stor mängd aktörer och därmed flera anslag. De kostnader som kommer att uppstå med anledning av den återupptagna planeringen för höjd beredskap kan finansieras på olika sätt - inom ramen för ansvariga myndigheters ordinarie förvaltningsanslag, genom att marknaden (kunderna) eller den myndighet som har specifika behov (t.ex. Försvarsmakten) finansierar de åtgärder som ska genomföras eller genom ett mer samlat anslag där nuvarande anslag 2:4 Krisberedskap kan utgöra en grund.

MSB konstaterar att en större del av nuvarande anslag 2:4 Krisberedskap kommer att finansiera åtgärder kopplat till höjd beredskap men att ambitionen påverkas av anslaget storlek och vad anslaget anvisas för i enlighet med vad som anges i stycket ovan. Det kommer att krävas ytterligare analyser för att konkretisera vilka behov som ska finansieras av MSB, t.ex. kopplat till det

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

regeringsuppdrag om civila aktörers möjlighet att stödja Försvarmakten som ska redovisas senast den 10 juni 2017 (Fö2015/0916/MFI). Exempel på satsningar som MSB ansvarar för och som kommer att öka belastningen på anslag 2:4 under budgetunderlagsperioden är:

- Räddningstjänstmateriel under höjd beredskap (RUHB) behöver anskaffas till relevanta delar av Sverige, t.ex. kvalificerad utrustning för sök- och räddning samt högkapacitetspumpar. Investeringskostnaden för detta beräknas uppgå till minst 100 mnkr och kommer att finansieras med anslag 2:4 Krisberedskap.
- Befolkningsskyddet behöver anpassas och utformas med utgångspunkt i den analys som MSB nu genomför. När det gäller dagens skyddsrum finns det ett omfattande behov av att vidta åtgärder om dessa ska uppfylla den standard de är byggda utifrån. MSB bedömer att åtgärderna som ligger inom det statliga ansvaret skulle kunna kosta upp emot en miljard att omhänderta om samtliga skyddsrum åtgärdades till full funktionaltitet. Ambitionen vad avser att åtgärda brister i skyddsrum kommer därför behöva anpassas utifrån en inriktning om framtida behov av skyddsrum men också ställas i relation till behovet av att finansiera andra typer av åtgärder.

Det finns ytterligare åtgärder som MSB anser behöver vidtas och som skulle kunna finansieras inom ramen för anslag 2:4. Detta kräver dock tydligare mandat från regeringen genom särskilda villkor på anslaget:

- Civila myndigheter har ett stort behov av lokaler för att kunna genomföra möten, utbildning, seminarier, workshops på ett säkert sätt. För att inte riskera att planeringsarbetet vad avser höjd beredskap ska försenas föreslår MSB att anslaget ska finansiera aktörsgemensamma säkra lokaler. Kostnaden för denna gemensamma lösning beräknas till 10 mnkr per år.
- Kommuner och landsting behöver, i likhet med myndigheter, återuppta planeringen för höjd beredskap. Statens förväntningar och den ersättning som kommunerna och landstingen får för åtgärder kopplat till civilt försvar är idag väldigt lågt satta. Det finns därför anledning att i närtid konkretisera kommunernas och landstingens åtgärder utifrån lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH, se även kap 2.2). För att komma igång med planeringen för höjd beredskap anser MSB att kommunerna och landstingen bör få ytterligare 50 mnkr i ersättning redan under 2018. MSB föreslår därutöver att staten ska tillhandahålla riktade utbildningar för att höja kompetensen vad avser bl.a. säkerhetsskyddsfrågor i kommuner och landsting. Detta bedöms kosta ytterligare ca 10 mnkr per år under budgetunderlagsperioden.

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

- Forsknings- och utvecklingsfrågor är väsentliga i uppbyggnaden av totalförsvaret, både utifrån ett militärt och civilt perspektiv. FOI och FHS har viktiga roller i att stödja berörda aktörer i arbetet med att återuppta planeringen för höjd beredskap och MSB anser att myndigheterna behöver långsiktiga förutsättningar att bygga upp kunskap och kompetens som kan möta både civila och militära behov. Regeringen bör därför se över styrningen av dessa myndigheter så att de har möjlighet att utveckla sitt stöd till hela totalförvarsområdet långsiktigt. I avvaktan på en mer långsiktig styrning och finansiering ser MSB att regeringen bör reglera möjlighet för MSB att ge riktade bidrag till myndigheterna från anslag 2:4 Krisberedskap.

Även om MSB bemyndigas nyttja anslag 2:4 enligt ovan för vissa åtgärder innebär planering för höjd beredskap kostnader som belastar även förvaltningsanslaget (anslag 2:6), t.ex. mer personal för att arbeta med företagsplanläggning och totalförvarsövningar. När det gäller psykologiskt försvar inklusive informationspåverkan redovisas detta särskilt under kap 1.2 nedan.

MSB kommer att återkomma till regeringen under våren om det finns avgörande frågor som i närtid behöver beaktas i kommande budgetarbete, t.ex. med anledning av det regeringsuppdrag (stöd till Försvarmakten) som ska redovisas senast den 10 juni 2017.

1.2 Psykologiskt försvar inklusive informationspåverkan

Den försämrade säkerhetspolitiska situationen i Sveriges närområde gör att hotet från främmande makt i stor utsträckning präglas av påverkansaktiviteter i fredstid. Det ställer höga krav på den nationella förmågan att identifiera flera olika typer av aktiviteter utifrån deras gemensamma syfte.

Påverkanskampanjer, där informationspåverkan ofta är en central komponent, kan slå mot stora delar av det svenska samhället och ett stort antal aktörer i samhället kan komma att utsättas för påverkan från främmande makt. För att Sverige ska kunna möta påverkanskampanjer krävs därför upparbetade former för samarbete och anpassade kontaktvägar efter den aktuella hotbilden, så att berörda aktörer snabbt kan identifiera och möta olika typer av påverkansaktiviteter. Det är särskilt viktigt att aktörerna blir bättre på att göra samlade bedömningar. Påverkanskampanjer kan bedrivas i fred, kris och krig och innebär därmed nya förutsättningar för ett modernt psykologiskt försvar, särskilt med avseende på de psykologiska försvarsförmågor som behöver utvecklas.

MSB kommer att ha en central roll i arbetet genom att stödja andra aktörer både med att identifiera och möta påverkansaktiviteter. För att klara det behöver MSB stärka sin egen förmåga inom området. Vidare ser MSB behov av att påbörja utveckling av en organisation som kan agera vid större händelser av

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

detta slag. Under budgetperioden kommer MSB fokusera på arbetet med informationspåverkan mot Sverige, exempelvis i samband med valet 2018.

MSB kommer även genom utbildning och information öka förståelsen för informationspåverkan och hur samhället är sårbart för denna typ av hot. En viktig del i det är att skapa plattformar för att nå ut med kunskap och information samt larm/varningar till befolkningen rörande hot och risker avseende informationspåverkan.

Under den senare delen av perioden kan det bli aktuellt att genomföra mer omfattande övningar av det psykologiska försvaret. Även större utbildningsinsatser, särskilt gentemot ungdomar, kan komma att behövas.

MSB har de senaste åren ökat resurserna för att arbeta med psykologiskt försvar inklusive informationspåverkan genom omfördelningar inom ramen för myndighetens förvaltningsanslag. Behovet av att utveckla verksamheten är betydligt större än vad myndigheten kan hantera inom nuvarande ekonomiska ramar. MSB anser därför att det finns behov av ökade anslag. Utvecklingen kommer att behöva ske stegvis.

Bedömningen är att den ambitionsökning som anges ovan innebär ett ökat anslagbehov jämfört med 2017 om 23 mnkr 2018 och därefter 33 mnkr per år 2019 och framåt.

1.3 Utbildningsverksamheten

MSB bedriver grund- och vidareutbildningar inom skydd mot olyckor utifrån de behov som primärt finns inom kommunal räddningstjänst. De förordningsstyrda utbildningarna som myndigheten ansvarar för tillhandahålls utan avgift och motsvarar 90 procent av myndighetens totala kostnader för utbildningsverksamheten. För övriga utbildningar kan avgift tas ut enligt avgiftsförordningen.

För att skapa handlingsfrihet och säkerställa möjligheten till nationella utbildningsplatser anser MSB att de två skolor som myndigheten har idag, i Revinge respektive Sandö, bör finnas kvar. Skolorna utgör basen för grund- och vidareutbildning för personal inom kommunal räddningstjänst. Med bibehållandet av två nationella skolor med förutsättningar och infrastruktur att öka utbildningsvolymen, skapas också möjlighet att hantera ett framtida behov av utbildningar med anledning av den återupptagna totalförsvarsplaneringen (och därigenom även förbereda möjlighet att återuppta civilpliktsutbildning).

För att skolorna ska kunna bedriva utbildning med god kvalitet behöver MSB öka investeringsnivån för att återta de senaste årens återhållsamhet. Detta medför ökade kostnader för utbildningsverksamheten.

Kommunerna har starka önskemål om att genomföra grundutbildning för deltidspersonal inom kommunal räddningstjänst på flera platser i landet för att

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

bidra till enklare rekrytering. För att möta det önskemålet pågår ett utvecklingsarbete inom MSB med en ny, mer flexibel utbildning som ska finnas tillgänglig från 2018. Denna ska även innehålla grundläggande kunskap rörande civilt försvar. Att genomföra grundutbildning på flera platser i landet innebär en ökad kostnad.

MSB bedömer dessutom att dagens utbildningsvolymerna för både grund- och vidareutbildningar inte motsvarar behovet från kommunal räddningstjänst. Utbildningsvolymerna behöver därför ökas. Det finns därutöver ett stort utbildningsbehov inom civilt försvar i ett bredare perspektiv på kommunal och regional nivå.

Sammantaget bedömer MSB att verksamheten behöver tillföras 20 mnkr 2018 och från 2019 och framåt 35 mnkr per år för att upprätthålla och utveckla utbildningsverksamheten.

Om inte MSB tillförs medel kommer det att innebära att en eller flera av nedanstående åtgärder måste vidtas:

- Minska antalet utbildade inom såväl deltidspersonal till kommunal räddningstjänst som grund- och vidareutbildning för kommunal räddningstjänst vilket innebär svårare möjligheter för kommunal räddningstjänst att få tillgång till personal med relevant utbildning.
- Avbryta utvecklingsarbetet som innebär att genomföra grundutbildning av deltidspersonal inom kommunal räddningstjänst på flera platser i landet vilket troligen innebär minskat intresse för utbildningen och därmed svårare för kommunerna att rekrytera.
- Minska investeringar i utbildningsanordningar och utrustning vilket innebär att kvaliteten på de utbildningar som genomförs sänks.
- Ta bort alternativt/reducera nuvarande schablonersättningar som ges till kommuner som ett bidrag för att finansiera resor och lönebortfall för deltidspersonal inom kommunal räddningstjänst under utbildningstiden. Detta kommer att innebära ökade kostnader för kommunerna alternativt göra det svårare för kommunerna att få intresserade till utbildningen.

Samtliga dessa förslag skulle innebära stora negativa konsekvenser för den kommunala räddningstjänstens möjligheter att få tillgång till personal med relevant utbildning och därmed på sikt även på förmågan i samhället att genomföra effektiva räddningsinsatser.

1.4 Informations- och cybersäkerhet

Inom informationssäkerhetsområdet har ambitionen ökat under flera år och MSB har infört nya verksamheter genom att omprioritera inom tilldelade medel såsom exempelvis it-incidentrapporteringen. Det finns fortsatt ett

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

omfattande behov av att öka ambitionen i takt med att beroendet av it ökar i samhället. Informations- och cybersäkerhet är ett av åtta områden i regeringens nationella säkerhetsstrategi och verksamheten har också ökande betydelse för totalförsvaret.

Inom ett antal områden pågår utredningar m.m. som kan leda till att MSB får utökade uppgifter. EU:s direktiv om åtgärder för en hög gemensam nivå av säkerhet i nätverk och informationssystem (KOM(2013)48), det s.k. NIS-direktivet, kommer att innebära nya uppgifter för MSB. Inom ramen för de krav som direktivet ställer kommer det att finnas behov av att ta fram nya föreskrifter och utse tillsynsansvariga myndigheter samt att ta fram råd och stöd för de aktörer som kommer att omfattas av direktivet. MSB föreslås också ansvara för och uppdatera den lista som ska tas fram avseende identifierade samhällsviktiga tjänster, bli behörig myndighet för hantering av it-säkerhetsincidenter (Computer Security Incident Response Teams, CSIRT-enhet) samt att svara för ett nationellt system för incidentrapportering för de aktörer som omfattas av direktivet.

I förslaget till ny säkerhetsskyddslag (SOU 2015:25) föreslås MSB få tillkommande uppgifter som säkerhetsskyddsstödjande myndighet, framförallt när det gäller rådgivning och tillsyn i förhållande till kommuner och landsting samt vissa företag.

Betänkandet Informations- och cybersäkerhet i Sverige (SOU 2015:23) har även lämnat förslag om utökade uppgifter för MSB, bland annat avseende sensorsystem, signalskydd och kryptografiska funktioner. Om MSB ska tillhandahålla stöd avseende tekniska sensorer för att upptäcka angrepp och skadlig kod behöver MSB resurser för att upprätthålla en förmåga till analys och kommunikation samt investeringar i teknik.

Såväl betänkandet SOU 2015:23 som utredningen om en ny säkerhetsskyddslag (SOU 2015:25) betonar samhällsviktiga verksamheters beroende av industriella informations- och styrsystem och vikten av att upprätthålla en stark nationell kompetens inom området. Utvecklingen inom detta område sker fort och de hot och risker som har identifierats kommer att kräva fortsatta satsningar. Detta för att säkerställa funktionalitet i den grundläggande infrastrukturen framförallt utifrån ett totalförsvarsperspektiv.

De nya uppgifterna inom informations- och cybersäkerhetsområdet kommer att kräva ytterligare resurser för att kunna implementeras på avsett sätt. Sammantaget bedömer MSB att det finns ett behov av förstärkning av myndighetens förvaltningsanslag med 25 mnkr per år.

1.5 Ökat bidrag till frivilliga försvarsorganisationer samt särskilt anslag

Regeringen har vid upprepade tillfällen betonat vikten av frivillighet i arbetet med att utveckla samhällets krisberedskap. MSB delar den bedömningen men

Datum
2017-02-28

Diarienum
2017-511

kan samtidigt konstatera att bidragen till de frivilliga försvarsorganisationerna (FFO) i princip varit oförändrade under lång tid, vilket inneburit att organisationerna inte kompenseras för ökade kostnader. Samtidigt har Försvarsmakten de senaste åren ökat bidragen till de frivilliga försvarsorganisationerna, både vad avser uppdragsmedel och organisationsstöd. Eftersom MSB och Försvarsmakten använder samma modell för fördelning av organisationsstöd innebär denna ökning en obalans i den samlade fördelningen av stöd.

MSB anser också att den finansiella styrningen av bidragen till frivilliga försvarsorganisationer bör bli tydligare och mer långsiktiga. MSB föreslår därför att regeringen inrättar ett nytt anslag där bidrag för såväl organisationsstöd (idag anslag 2:6) som uppdragsersättningar (idag anslag 2:4) samlas. MSB föreslår samtidigt att den totala nivån för bidrag till frivilliga försvarsorganisationer höjs med 6 mnkr genom att 23 mnkr överförs från anslag 2:6 och 39,4 mnkr överförs från anslag 2:4. Dessutom föreslår MSB att myndigheten får en bemyndiganderam kopplat till det nya anslaget som möjliggör mer långsiktiga uppdrag.

1.6 Etermedieberedskap

I MSB:s budgetunderlag för 2017-2019 föreslog MSB att myndighetens förvaltningsanslag (2:6) skulle ökas med 10 mnkr för att finansiera höjda bidrag för etermedieberedskapen. I MSB:s regleringsbrev för 2017 höjde regeringen villkoret för bidrag till etermedieberedskapen från 20 mnkr till 30 mnkr som en tillfällig lösning inom ramen för nuvarande anslag. MSB anser att det finns behov av en långsiktig lösning på de ökade behoven av bidrag inom etermedieberedskapen och anser därför att myndigheten ska tillföras medel i motsvarande utsträckning senast från 2018. MSB:s förvaltningsanslag behöver därför ökas med 10 mnkr per år fr.o.m. 2018.

1.7 Internationell civil krishantering

MSB bidrag till EU och OSSE:s civila krishanteringsinsatser har både substantiellt och med hög grad av kontinuitet bidragit till att implementera och förstärka de svenska prioriteringarna inom utgiftsområdet. MSB anser att det finns goda möjligheter att stärka bidraget ytterligare, både genom en ökad insatsvolym och genom ett än mer strategiskt stöd till missionerna. Insatser inom MSB:s missionsstödjande mandat bidrar till att skapa effektiva förutsättningar för de operativa, utåtriktade delarna av missionerna – inte minst ur ett kostnads-, och säkerhetsmässigt perspektiv. MSB:s insatser ger också stora möjligheter att bidra till långsiktigt hållbara resultat ur kapacitetsutvecklings- och miljösynpunkt. Ytterligare satsningar skulle också kunna medföra fler högre befattningar och högkvarterspositioner för ett ökat svenskt inflytande på central nivå.

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

För att kunna realisera ett ökat stöd behöver myndighetens andel av anslag 1:1 Biståndsverksamhet (ap 41 Internationell civil krishantering – MSB) öka genom omfördelning inom nuvarande anslagsnivå. MSB:s uppfattning är därför att myndighetens del av anslaget bör ökas från nuvarande 44 mnkr upp till 60 mnkr per år i slutet av budgetunderlagsperioden.

1.8 Tidigare lämnade förslag som fortsatt förordas

MSB har i tidigare budgetunderlag lämnat ett antal förslag som inte beaktats. MSB vill därför påtala att vi fortsatt förordar de förslag som myndigheten lämnat i tidigare budgetunderlag avseende:

- Operativt anslag (angående skogsbrandsbevakning se även kap 3.1 anslag 2:3)
- Ökade medel till kärnenergiberedskap i syfte att skapa balans mellan statens kostnader för denna beredskap och de avgifter som de aktuella bolagen betalar.
- Varning via mobil och fast telefoni enligt europeisk standard
- Förvaltningsansvaret för länsstyrelsernas ledningsplatser bör ses över

2 Behov av författningsändringar

2.1 Civilt försvar – statliga myndigheter

Stora delar av det regelverk som låg till grund för äldre totalförsvarsplanering är alltså i kraft. Det gäller till exempel de regler i regeringsformen som möjliggör den så kallade fullmaktslagstiftningen. Det gäller också den lagstiftning som styr enskilda medborgares och företags bidrag till försvarsanstängningarna, såsom lagen (1994:1809) om totalförsvarspålag, förfogandelagen (1978:262) och lagen (1982:1004) om skyldighet för näringsidkare, arbetsmarknadsorganisationer m.fl. att medverka i totalförsvarsplaneringen. Vidare finns grundläggande regler om kommunernas och landstingens skyldigheter i lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Lagen (1992:1403) om totalförsvar och höjd beredskap definierar totalförsvarskonceptet och reglerar sättet för beredskapshöjningar. Där finns också vissa regler om åtgärder som ska vidtas vid höjd beredskap av kommuner och landsting samt enskilda organisationer och företag.

Den särskilda lagstiftning som bedömts nödvändig att kunna tillämpa inom ramen för totalförsvaret är således i huvudsak av äldre datum. Den adresserar emellertid frågor och behov som är aktuella även i samband med den nu återupptagna totalförsvarsplaneringen. På vissa områden är det en tydlig brist att lagstiftningen inte är anpassad till nu rådande förhållanden.

De författningsändringar MSB ser särskilt behov av i närtid gäller följande:

- MSB:s samordnande roll inför och vid höjd beredskap behöver tydliggöras.
- Försvarsmaktens roll i anslutning till den planering som ska ske i enlighet med förordningen (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap behöver regleras.
- Samordnad övningsverksamhet med regler för myndigheters deltagande i övningar som anordnas av MSB eller Försvarsmakten.
- Bevakningsansvariga myndigheter bör benämnas beredskapsansvariga myndigheter.

2.2 Civilt försvar – kommuner och landsting

Med anledning av den återupptagna planeringen för höjd beredskap finns det ett behov av att konkretisera kommunernas och landstingens uppgifter enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) samt att se över den statliga ersättningen till kommuner och landsting för dessa uppgifter.

Datum
2017-02-28

Diarienum
2017-511

MSB anser att den gällande överenskommelsen mellan staten och Sveriges kommuner och landsting (SKL) om kommunernas krisberedskap bör ersättas med en utvecklad författningsreglering i den förordning som ansluter till LEH, i kombination med föreskrifter från MSB enligt ett bemyndigande som regeringen kan lämna i samma förordning. Även LEH behöver ses över och anpassas till ett återupptaget arbete med civilt försvar i kommuner och landsting. Detta kommer dock att kräva längre tid och i avvaktan på att en ny lagreglering finns på plats bör de nu föreslagna åtgärderna vidtas.

3 Ekonomi

3.1 Finansiering

Nedan följer MSB:s förslag till finansiering av myndigheten 2018-2020.

Utgiftsområde 6, anslag 2:2 ap 2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor

Anslagsposten används för utbetalning av statsbidrag till kommuner för förebyggande åtgärder mot naturolyckor m.m. samt för bidrag till länsstyrelserna för arbete enligt förordningen (2009:956) om översvänningsrisker.

Den ökade anslagsnivå möjliggör att bevilja ytterligare ansökningar som legat vilande till exempel avseende byggnation av vallar och förstärkning av slänter. Under perioden bedöms även bidragen till länsstyrelserna öka då nya riskkartor ska tas fram avseende översvänningsrisker från havet. Ökade bidrag till kommuner medför också behov av ökad bemyndiganderam vilket beskrivs närmare i kap 3.5.

Anslag (tkr)	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.
Utgiftsområde 6, anslag 2:2	24 850	74 850	74 850	74 850	74 850

Utgiftsområde 6, anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.

Prognosen för budgetunderlagsperioden är som brukligt mycket osäker och utfallet är helt beroende på de händelser som inträffar som ger rätt till ersättning. Under 2016 inträffade endast förhållandevis mindre händelser som medgav rätt till ersättning varför utfallet blev relativt lågt. Mot bakgrund av osäkerheten beräknas därför prognosen i nivå med beräknad tilldelning.

I avvaktan på operativt anslag (se kap 1.8) föreslår MSB att anslaget även anvisas för bidrag till skogsbrandsbevakning från och med 2018 då den typ av bidrag har samma förutsättningar som ersättning för räddningstjänst (går inte att styra utan är väderberoende). Nuvarande finansiering med förvaltningsanslag är därför inte lämplig.

Anslag (tkr)	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.
Utgiftsområde 6, anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	11 372	21 080	21 080	21 080	21 080

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 Krisberedskap, ap. 1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet

Under 2016 beslutade Regeringskansliet att MSB fick disponera 7 050 tkr av anslaget till tre olika insatser. Prognosen för kommande år under budgetunderlagsperioden motsvarar beräknad tilldelning.

Anslag (tkr)	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap 1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet	5 679	11 109	10 785	10 785	10 785

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 Krisberedskap, ap. 5 Krisberedskap

Som redovisas i kapitel 1.1 kommer den återupptagna planeringen för höjd beredskap att innebära att väsentligt fler och mer kostsamma åtgärder kommer att behöva vidtas med finansiering från anslaget. Del av dessa åtgärder kan finansieras genom omprioriteringar inom anslaget. Det är dock för tidigt att bedöma om tillskott behövs till anslaget eller om det istället är andra myndigheters anslag som bör förstärkas. Prognosen är därför tills vidare motsvarande beräknad tilldelning med avdrag för medel till FFO som föreslås föras över till eget anslag (se kap. 1.5).

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap 5 Krisberedskap	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.
Nuvarande uppgifter (belopp enl BP)	1 037 141	1 143 108	1 111 140	1 111 165	1 111 165
Verksamhet som påverkar anslagsbehovet:					
Uppdragsmedel till FFO överförs till eget anslag (kap 1.5)			-39 400	-39 400	-39 400
Summa	1 037 141	1 143 108	1 071 740	1 071 765	1 071 765

Utgiftsområde 6, anslag 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Prognosen nedan baseras på att de förslag MSB redogör för i kap 1 genomförs. Utöver nedanstående prognos kan MSB komma att nyttja anslagskrediten under 2018 för att finansiera ökade kostnader i samband med flytt till nya lokaler i Karlstad. Utfallet kommer då bli högre 2018 och motsvarande mindre 2019-20 relativt nedanstående.

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

Utgiftsområde 6, anslag 2:6 MSB (tkr)	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.
Nuvarande uppgifter (belopp enl BP)	1 052 998	1 063 001	1 048 508	1 048 508	1 048 507
Verksamhet som påverkar anslagsbehovet:					
Psykologiskt försvar inklusive informationspåverkan (kap 1.2)			23 000	33 000	33 000
Utbildningsverksamheten (kap 1.3)			20 000	35 000	35 000
Informationssäkerhet (kap 1.4)			25 000	25 000	25 000
Bidrag till FFO överförs till eget anslag (kap 1.5)			-23 000	-23 000	-23 000
Etermedieberedskap (kap 1.6)			10 000	10 000	10 000
Summa	1 052 998	1 063 001	1 103 508	1 128 508	1 128 507

Utgiftsområde 6 Nytt anslag för bidrag till FFO

Som redovisas i kap 1.5 förordar MSB att nuvarande bidrag som MSB fördelar till FFO från anslag 2:6 och anslag 2:4 förs över till ett samlat anslag enbart för bidrag till FFO.

Anslag (tkr)	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.
Utgiftsområde 6 Nytt anslag för bidrag till FFO (kap 1.5)			62 400	62 400	62 400

Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap 41, Internationell civil krishantering

MSB anser att de förändringar som gjorts i styrningen av anslaget till 2017 har ökat flexibiliteten för anslagets nyttjande men att det fortfarande kvarstår hinder som medför att anslaget inte helt kan nyttjas effektivt och med god hushållning. Det som bland annat kvarstår som hinder är att anslaget saknar kredit.

Som MSB redovisar i kap 1.7 ser myndigheten möjlighet att utöka ambitionen vilket redovisas i nedanstående äskande.

Anslag (tkr)	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.
Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap 41, Internationell civil krishantering (kap 1.7)	36 381	45 200	49 000	54 000	60 000

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

Utgiftsområde 20, anslag 1:10 ap 1 Klimatanpassning – del till MSB

Anslagsposten används för klimatanpassningsinsatser inom MSB:s ansvarsområde såsom karteringar, konsekvensbedömningar och riskhanteringsplaner avseende översvämningar, skyfall, värmeböljor, skogsbrand samt ras- och skred.

MSB:s arbete enligt förordningen (2009:956) om översvämningrisker har ingen bortre gräns utan arbetet fortsätter under hela budgetunderlagsperioden på ungefär samma nivå. Under 2017 och framåt bedriver MSB utvecklingsarbete inom området skogsbrand och under andra år under perioden kommer fokus skiftas till något av de övriga områden som nämns ovan.

För att kunna bedriva verksamheten under anslaget mer effektivt, bland annat kunna hantera förseningar i leveranser, äskar MSB att myndighetens anslagspost tillförs möjlighet att disponera eventuellt sparande samt nyttja kredit.

Anslag (tkr)	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.
Utgiftsområde 20, anslag 1:10, Klimatanpassning, del till MSB.	15 652	15 348	15 500	15 500	15 500

Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras

Nedan redovisas prognosen för den samlade avgiftsfinansierade verksamheten där avgiftsinkomsterna disponeras följt av prognoskommentar för respektive verksamhet.

	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.
<u>Uppdragsverksamhet</u>					
Uppdragsutbildning kost och logi och stöd med asylboende mm					
Intäkter	46 728	47 000	47 000	33 000	33 000
Kostnader	-42 913	-44 600	-46 500	-33 000	-33 000
Resultat	3 815	2 400	500	0	0
Ackumulerat	-885	1 515	2 015	2 015	2 015
Tekniska system					
Intäkter	6 838	7 000	7 500	8 000	8 000
Kostnader	-6 288	-7 000	-8 000	-8 500	-8 000
Resultat	550	0	-500	-500	0
Ackumulerat	1 474	1 474	974	474	474
Tjänsteexport					
Intäkter	8 550	8 300	8 500	8 500	8 500

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

Kostnader	-10 366	-9 600	-10 300	-10 300	-10 300
Resultat	-1 816	-1 300	-1 800	-1 800	-1 800
Ackumulerat	2 844	1 544	-256	-2 056	-3 856
Internationella insatser					
Intäkter	113 697	120 000	120 000	120 000	120 000
Kostnader	-114 215	-120 000	-120 000	-120 000	-120 000
Resultat	-518	0	0	0	0
Ackumulerat	-5 629	-5 629	-5 629	-5 629	-5 629
Rakel					
Intäkter	495 893	523 600	535 000	554 000	556 000
Kostnader	-443 265	-480 700	-511 000	-564 000	-579 000
Resultat	52 628	42 900	24 000	-10 000	-23 000
Ackumulerat	86 907	129 807	153 807	143 807	120 807
Summa					
Intäkter	671 706	705 900	718 000	723 500	725 500
Kostnader	-617 047	-661 900	-695 800	-735 800	-750 300
Resultat	54 659	44 000	22 200	-12 300	-24 800
Ackumulerat	84 711	128 711	150 911	138 611	113 811
<u>Offentlighetsverksamhet</u>					
Intyg förare					
Intäkter	3 277	4 400	5 000	6 600	6 600
Kostnader	-3 923	-4 400	-5 500	-6 800	-6 800
Resultat	-646	0	-500	-200	-200
Ackumulerat	369	369	-131	169	-331

Uppdragsutbildning kost och logi och stöd med asylboende m.m.

Inom ramen för verksamheten Uppdragsutbildning kost och logi och stöd med asylboende m.m. ger MSB utbildning mot avgift men tillhandahåller även kost och logi till studerande vid verksamhetsställena i Revinge och Sandö. Det senare utgör ett nödvändigt komplement för att kunna erbjuda utbildning på dessa orter.

Sedan hösten 2015 bedriver MSB även boende för flyktingar på verksamhetsstället på Sandö innebärande att myndigheten tillhandahåller kost och logi till flyktingar på uppdrag av Migrationsverket. Verksamheten bedrivs med full kostnadstäckning.

Kost och logi-delen av verksamheten är beroende av antalet utbildningar för deltidsanställd räddningstjänstpersonal på våra egna verksamhetsställen. Om MSB skulle återgå till större inslag av utbildning regionalat påverkar det resultatet för området totalt.

Tjänsteexport

MSB:s tjänsteexport avser till stor del utbildningar som finansieras inom EU:s

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

civilskyddsmekanism, men utbildningsuppdrag genomförs även på uppdrag från utländska myndigheter eller mellanstatliga organisationer.

Tekniska system

Inom ramen för mandatet att utveckla och förvalta tekniska system mot avgift tillhandahåller MSB SGSI (Swedish Government Secure Intranet). SGSI är ett intranät, skiljt från internet, för säker och krypterad kommunikation mellan myndigheter i Sverige och i Europa. MSB avser under perioden att fortsätta bedriva ett utvecklingsarbete inom ramen för full kostnadstäckning.

Internationella insatser

I den internationella avgiftsfinansierade insatsverksamheten finansieras endast de direkta kostnaderna för insats med avgift. MSB har således marginella möjligheter att återställa underskottet i verksamheten.

Rakel

Med undantag för ett bidrag från anslag 2:4 Krisberedskap för att finansiera en lägre abonnemangsavgift för kommuner till och med 2018 finansieras Rakelverksamheten i sin helhet med avgift under budgetunderlagsperioden. I den samlade tabellen för all uppdragsverksamhet ovan redovisas anslagsmedlen som kostnadsreduktion. Nedan redovisas utförligt hela Rakelverksamhetens finansiering. Det prognostiserade överskottet som uppstår till och med 2018 kommer att balanseras mot underskott åren därefter till följd av att investeringar som ursprungligen anskaffades med anslag nu ersätts med reinvesteringar vars avskrivningar måste finansieras med avgiftsintäkter. Även subventionen med anslag för kommunernas abonnemangsavgift upphör troligtvis 2018 vilket påverkar resultatet framöver.

(mnkr)	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.	2021 Beräkn.
Intäkter						
Statliga myndigheter	348	367	367	367	367	367
Kommuner	66	70	76	90	90	90
Landsting	35	35	37	37	37	37
Kommersiella kunder och övriga intäkter	54	52	55	60	62	65
Summa intäkter *)	502	524	535	554	556	559
Summa kostnader	486	518	548	564	579	587
Anslag för compensation för sänkt avgift för primärkommuner	37	37	37	0	0	0
Årets resultat	53	43	24	-10	-23	-28

*) I intäkterna ingår även MSB:s egna avgifter som användare av Rakel

Intyg förare

MSB arbetar för att datorisera examinationen av ADR-förare och för att

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

överföra examinationsutförandet till Trafikverket. De ökade kostnader som det innebär kommer att finansieras av ökade avgifter.

Sammanlagt överskott i avgiftsfinansierad verksamhet

Det ackumulerade resultatet vid utgången av 2016 uppgår till 12,6 procent av intäkterna (omsättningen). MSB föreslår därför i enlighet med avgiftsförordning (1992:191) § 25a att överskottet balanseras till kommande år för att täcka beräknade underskott efter 2018 i Rakelverksamheten då anslag för sänkt Rakelavgift till kommuner beräknas upphöra samt att andelen investeringar som ska finansieras med avgiftsintäkter ökar.

Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna ej disponeras

När det sker ett oljeutsläpp driver MSB skadeståndsprocess med stöd av sjölagen (1994:1009) mot fartygets ägare som är ansvarigt för utsläppet för att få ersättning för de kostnader utsläppet orsakat.

MSB driver för närvarande inget ärende varför prognosen för perioden är noll.

Översikt finansiering

Sammanfattningsvis lämnar MSB följande prognos för anslag och avgiftsinkomster.

(tkr)	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.
Utgiftsområde 6, anslag 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	24 850	74 850	74 850	74 850	74 850
Utgiftsområde 6, anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	11 372	21 080	21 080	21 080	21 080
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap 1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet	5 679	11 109	10 785	10 785	10 785
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap 5 Krisberedskap	1 037 141	1 143 108	1 071 740	1 071 765	1 071 765
Utgiftsområde 6, anslag 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	1 052 998	1 063 001	1 103 508	1 128 508	1 128 507
Utgiftsområde 6 Nytt anslag för bidrag till FFO			62 400	62 400	62 400
Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap 41, Internationell civil krishantering	36 381	45 200	49 000	54 000	60 000
Utgiftsområde 20, anslag 1:10, Klimatanpassning, del till MSB	15 652	15 348	15 500	15 500	15 500
Avgiftsinkomster som disponeras	674 983	710 300	723 000	730 100	732 100

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

Summa	2 859 056	3 083 996	3 131 863	3 168 988	3 176 987
--------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------

3.2 Investeringar och lånebehov

Regeringen har från och med 2017 angett en ny klassificering för investeringarna där Rakeltillgångar och beredskapstillgångar klassificeras som *samhällsinvesteringar*. Samhällsinvesteringarna har en särskild låneram, Övrig kreditram (enl. 7 kap. 6 § budgetlagen). Övriga anläggningstillgångar klassificeras som *verksamhetsinvesteringar* och har en låneram enligt 7 kap. 1 § budgetlagen för sin finansiering.

Verksamhetsinvesteringar

Verksamhetsinvesteringar utgörs av investeringar i den löpande verksamheten. Under perioden ser MSB ett ökat investeringsbehov framför allt kopplat till nya lokaler i Karlstad under 2018 samt behov av reinvestering och återinvestering av nationella förstärkningsresurser.

(tkr)	2016 utfall	2017 Prognos / utfall	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.	2021 Beräkn.
Immateriella verksamhetsinvesteringar						
Datasystem, rättigheter mm	26 271	8 500	5 500	5 000	1 500	2 000
Materiella investeringar						
Maskiner, invent, installationer mm	31 497	65 885	98 470	53 400	56 355	53 000
Övriga verksamhetsinvesteringar	3 995	8 700	10 500	12 000	7 000	7 500
Summa verksamhetsinvesteringar	61 763	83 085	115 170	70 400	64 855	62 500
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret	48 141	55 993	83 170	43 400	37 855	35 500
Anslag 2:4 Krisberedskap	13 622	27 092	32 000	27 000	27 000	27 000
Summa finansiering	61 763	83 085	115 170	70 400	64 855	62 500

Samhällsinvesteringar

De tillgångar i MSB:s verksamhet som klassificeras som samhällsinvesteringar är Rakel och beredskapstillgångar. Rakelverksamheten svarar för merparten. De mest betydande beredskapstillgångarna sett till ekonomisk omfattning är utomhusvarning samt investeringar som görs i länsstyrelsernas ledningsplatser. Under perioden kommer investeringar i Rakelverksamheten vara betydande. Investeringarna avser såväl investeringar till följd av ökat antal användare som investeringar i ny teknik för att kunna tillhandahålla nya tjänster. Även reinvesteringar i de tidigast byggda etapperna av infrastrukturen kommer att vara aktuella.

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

(tkr)	2016 utfall	2017 Prognos/ utfall	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.	2021 Beräkn.
Anskaffning och utveckling av nya investeringar						
Rakel	229 046	300 000	210 000	200 000	160 000	160 000
Beredskapstillgångar - RUHB			50 000	50 000		
Summa utgifter för anskaffning och utveckling	229 046	300 000	260 000	250 000	160 000	160 000
<i>Varav investeringar i AT</i>						
Maskiner, inventarier och installationer	229 046	300 000	210 000	200 000	160 000	160 000
Beredskapstillgångar			50 000	50 000		
<i>Summa varav investeringar i AT</i>	<i>229 046</i>	<i>300 000</i>	<i>260 000</i>	<i>250 000</i>	<i>160 000</i>	<i>160 000</i>
Finansiering						
Anslag 2:4 ap 5			50 000	50 000		
Övrig kreditram (lån RGK)	229 046	300 000	210 000	200 000	160 000	160 000
Summa finansiering av anskaffning och utveckling	229 046	300 000	260 000	250 000	160 000	160 000
Vidmakthållande av befintliga investeringar						
Beredskapstillgångar	32 821	24 137	23 000	23 000	25 000	25 000
Summa utgifter för vidmakthållande	32 821	24 137	23 000	23 000	25 000	25 000
<i>Varav investeringar i anläggningstillgångar</i>						
Beredskapstillgångar	32 821	24 137	23 000	23 000	25 000	25 000
<i>Summa varav investeringar i AT</i>	<i>32 821</i>	<i>24 137</i>	<i>23 000</i>	<i>23 000</i>	<i>25 000</i>	<i>25 000</i>
Finansiering						
Anslag 2:4 ap 5						
Krisberedskap	24 821	14 137	13 000	13 000	15 000	15 000
Övrig kreditram (lån RGK)	8 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Summa finansiering av vidmakthållande	32 821	24 137	23 000	23 000	25 000	25 000
Totala utgifter för nyanskaffning, utveckling och vidmakthållande av investeringar	261 867	324 137	283 000	273 000	185 000	185 000
Totalt varav investeringar i anläggningstillgångar	261 867	324 137	283 000	273 000	185 000	185 000

Lånebehov

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

Under perioden ser MSB ett ökat lånebehov till verksamhetsinvesteringar. Som nämnts under investeringsavsnittet är det främst behov av att låna till

investeringar i samband med nya lokaler i Karlstad under 2018 som är bakgrunden.

(tkr)	2016 utfall	2017 Prognos/ utfall	2018 Beräkn	2019 Beräkn	2020 Beräkn	2021 Beräkn
IB lån i Riksgäldskontoret	97 495	106 260	127 911	167 229	163 665	155 206
Nyupplåning	41 094	55 993	83 170	43 400	37 855	35 500
Amorteringar	32 329	34 342	43 852	46 964	46 314	44 074
UB lån i Riksgäldskontoret	106 260	127 911	167 229	163 665	155 206	146 631
Beslutad/föreslagen låneram*		200 000	200 000	200 000	200 000	200 000
Ränteutgifter	0	0	0	0	0	0
Finansiering av räntor och avskrivningar						
Anslag 2:6 och övriga avgiftsintäkter	32 329	34 342	43 852	46 964	46 314	44 074

*) 2016 har MSB en annan indelning för krediter från regeringen varför det inte finns någon beslutad låneram i ovanstående dimension.

Övrig kreditram och räntor för investeringar i samhällsändamål

Det är främst infrastrukturen kopplat till Rakelverksamheten som genererar behov av kreditram.

- Under perioden fortsätter utbyte av tidigare anslagsfinansierade anläggningar (basstationer etapp 1-3), som nu nått sin ekonomiska livslängd. Det innebär att tidigare anslagsfinansierade investeringar behöver ersättas med lånefinansierade.
- Investeringar till följd av ökad anslutning. Ett ökat antal användare gör att systemet måste byggas ut för att klara ökade volymer av trafik
- Investeringar avseende robusthet, bla utökad reservkraft och fortsatt utbyggnad av egen radiolänk.

MSB ser ett behov av marginal mellan planerat lånebehov och låneram så att det finns utrymme att omplanera genomförandet av investeringar om det skulle behövas, på grund av ändrade tidplaner eller förutsättningar.

Rakelverksamheten är helt avgiftsfinansierad, innebärande att räntor och amortering till följd av nya lån finansieras genom avgifter från användarna.

Av beredskapstillgångarna är det endast utomhusvarning som föranleder behov av kreditram. Övriga beredskapstillgångar finansieras direkt med anslag (statskapital).

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

(tkr)	2016 utfall	2017 Prognos/ utfall	2018 Beräkn	2019 Beräkn	2020 Beräkn	2021 Beräkn
IB lån i Riksgäldskontoret	1 209 170	1 205 212	1 394 138	1 428 646	1 434 681	1 394 884
Nyupplåning	163 030	356 917	220 000	210 000	170 000	170 000
Amortering	166 988	167 992	185 492	203 964	209 797	219 430
UB lån i Riksgäldskontoret	1 205 212	1 394 138	1 428 646	1 434 681	1 394 884	1 345 454
Beslutad/föreslagen låneram*		1 550 000	1 550 000	1 550 000	1 550 000	1 550 000
Beräknad ränteutgift	0	0	0	0	0	0
Finansiering av räntor och avskrivningar						
Anslag 2:6 MSB:s förvaltningsanslag	15 935	15 105	16 463	17 674	18 782	20 143
Avgiftsintäkter Rakel	151 053	152 887	169 029	186 290	191 015	199 288

*) 2016 har MSB en annan indelning för krediter från regeringen varför det inte finns någon beslutad låneram i ovanstående dimension.

3.3 Räntekontokredit

I den löpande verksamheten finns ett behov av kredit för att hantera förskott till leverantörer, att kostnader uppstår innan intäkter erhålls och underskott i avgiftsfinansierad verksamhet etc.

För att säkerställa tillräcklig likviditet föreslår MSB att räntekontokrediten bibehålls på nivån 400 mnkr.

(tkr)	Behov 2018	Behov 2019	Behov 2020
Räntekontokredit	400 000	400 000	400 000

3.4 Anslagskredit

För anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m. föreslår MSB en anslagskredit på 10 procent. Detta eftersom det årliga anslagsbehovet påverkas av vilka händelser som inträffar (storskaliga räddningsinsatser, t.ex. i samband med oljeutsläpp, skogsbränder och översvämningar) och därmed är svårt att prognostisera. På anslag 1:1 ap 41, Internationell civil krishantering saknar MSB kredit 2017. Även på anslag 1:10, Klimatanpassning saknas kredit under 2017. Avsaknad av kredit försvårar möjligheterna att bedriva verksamheten effektivt. MSB äskar därför att anslagsposterna tillförs en kredit på 3 procent.

För övriga anslag föreslår MSB fortsatt en anslagskredit som motsvarar 3 procent av redovisade anslagsbehov.

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

(tkr)	Behov 2018	Behov 2019	Behov 2020	
Utgiftsområde 6, anslag 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	2 246	2 246	2 246	3%
Utgiftsområde 6, anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	2 108	2 108	2 108	10%
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 Krisberedskap	32 152	32 153	32 153	3%
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap1	324	324	324	3%
Utgiftsområde 6, anslag 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	33 105	33 855	33 855	3%
Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap 41, Internationell civil krishantering	1 470	1 620	1 800	3%
Utgiftsområde 20, anslag 1:10, Klimatanpassning, del till MSB	465	465	465	3%

3.5 Bemyndiganden

Anslag 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor

MSB föreslår en bemyndiganderam på 100 miljoner kronor för bidrag som finansieras med anslag 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor. Åskandet baseras på att MSB från och med 2017 disponerar 74 850 tkr till bidrag för förebyggande åtgärder. Bemyndiganderamen 2017 beräknas kunna inrymmas till följd av att redan genomförda åtgärder kan ges bidrag för hela åtgärdskostnaden direkt.

(tkr)	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.	2021- 2022 Beräkn.
Ingående åtaganden	20 904	23 577	43 348	-	-	
+ Nya åtaganden	11 703	38 893	80 377	-	-	
- Infriade åtaganden	-9 030	-19 122	-26 768	-54 924	-33 033	-9 000
Utestående åtaganden vid årets slut	23 577	43 348	96 957	-	-	
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	80 000	45 000	100 000	-	-	

Anslag 2:4 Krisberedskap ap 5

MSB föreslår en fortsatt bemyndiganderam om 900 miljoner kronor 2018 för anslag 2:4 Krisberedskap. Nivån på bemyndiganderam behövs för att kunna bevilja bidrag som sträcker sig över en längre tid än tidigare. (från 3 år till 4-5 år). Även på grund av återupptaget bidrag till landsting avseende SSIK (sjukvårdens säkerhet i kris och krig) under budgetunderlagsperioden.

Det är väsentligt att bemyndiganderamen medger en god planering av de medel som ges i bidrag till andra myndigheter så att verksamhet med god kvalitet och

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

relevans kan genomföras. En för snäv bemyndiganderam riskerar att bidrag inte kan ges till de verksamheter som bäst bidrar till en stärkt krisberedskapsförmåga eller i värsta fall att inte bidrag kan ges över huvud taget innebärande att viktig verksamhet inte genomförs.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
	Utfall	Prognos	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.
Ledningsplatser mm						
Ingående åtaganden	65 381	66 452	112 628	-	-	-
+ Nya åtaganden	30 539	98 306	71 500	-	-	-
- Infriade åtaganden	-29 468	-52 130	-69 003	-64 125	-36 000	-15 000
Utestående åtaganden vid årets slut	66 452	112 628	115 125	-	-	-
Bidrag till myndigheter						
Ingående åtaganden	353 817	371 977	303 100	-	-	-
+ Nya åtaganden	195 534	170 000	280 000	-	-	-
- Infriade åtaganden	-177 374	-238 877	-210 000	-225 000	-138 100	-10 000
Utestående åtaganden vid årets slut	371 977	303 100	373 100	-	-	-
Forskning (MSB)						
Ingående åtaganden	214 858	244 999	307 253	-	-	-
+ Nya åtaganden	113 177	159 000	150 000	-	-	-
- Infriade åtaganden	-83 036	-96 746	-101 038	-125 888	-92 938	-137 389
Utestående åtaganden vid årets slut	244 999	307 253	356 215	-	-	-
Totalt behov av bemyndiganden för anslag 2:4 Krisberedskap ap 5						
Ingående åtaganden	634 056	683 428	722 981	-	-	-
+ Nya åtaganden	339 250	427 306	501 500	-	-	-
- Infriade åtaganden	-289 878	-387 753	-380 041	-415 013	-267 038	-162 389
Utestående åtaganden vid årets slut	683 428	722 981	844 440	-	-	-
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	712 000	900 000	900 000	-	-	-

Bemyndigande kopplat till nytt anslag för bidrag till FFO

Som redovisas i kap 1.5 föreslår MSB att bidragen myndigheten lämnar till FFO samlas under särskilt anslag. För att även till FFO kunna ge långsiktiga förutsättningar för verksamheten behöver MSB kunna ge bidrag för flera år vilket medför behov av bemyndiganderam.

Datum
2017-02-28

Diariernr
2017-511

	2016 Utfall	2017 Prognos	2018 Beräkn.	2019 Beräkn.	2020 Beräkn.	2021 Beräkn.
Bidrag till FFO						
Ingående åtaganden				-	-	-
+ Nya åtaganden			60 000	-	-	-
- Infriade åtaganden			0	-25 000	-20 000	-15 000
Utestående åtaganden vid årets slut	0	0	60 000	-	-	-