



Avdelningen för risk- och sårbarhetsreducerande arbete
Enheten för skydd av samhällsviktig verksamhet
Jens Hagberg
010 - 240 51 42
jens.hagberg@msb.se

Konsekvensutredning: Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om länsstyrelsens planer för hantering av översvänningsrisker (riskhanteringsplaner)

Konsekvensutredning enligt förordning om konsekvensutredning vid regelgivning (SFS 2007:1244) inför förslag till Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om länsstyrelsens planer för hantering av översvänningsrisker (riskhanteringsplaner) enligt förordning (2009:956) om översvänningsrisker (översvänningsförordningen).

1. Problemet

Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/60/EG av den 23 oktober 2007 om bedömning och hantering av översvänningsrisker (översvänningsdirektivet) trädde i kraft den 26 november 2007. Syftet med direktivet är att minska ogynnsamma följder av översvämningar för människors hälsa, miljön, kulturarvet och ekonomisk verksamhet.

Direktivet har genomförts i svensk lagstiftning genom förordningen (2009:956) om översvänningsrisker som trädde i kraft den 26 november 2009. Översvänningsdirektivet innehåller en bilaga som anger vilka uppgifter som ska ingå i en riskhanteringsplan. Denna bilaga har inte tagits med i förordningen (2009:956) om översvänningsrisker. MSB har identifierat behov av att innehållet i bilagan bör genomföras i nationell lagstiftning. Förslaget är att detta genomförs som en föreskrift för att uppfylla europeiska kommissionens krav på genomförandet av översvänningsdirektivet.

Riskhanteringsplanerna är det sista steget som ska rapporteras till kommissionen (år 2015), men för att undvika eventuella rättsliga efterföljder bedöms det som nödvändigt att dessa föreskrifter ges ut omgående. MSB är medvetna om det finns ett större behov av reglering för de steg som ska genomföras tidigare enligt översvänningsdirektivet. Dessa kommer fortlöpande att utarbetas under 2010.

Förslag till nya föreskrifter

MSB ges i 18 § översvänningsförordningen rätten att meddela närmare föreskrifter om vad riskhanteringsplanerna ska innehålla och hur de ska vara utformade vilket bland annat svarar mot innehållet i direktivets bilaga. Föreskriftens titel föreslås bli Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om länsstyrelsens planer för hantering av översvänningsrisker (riskhanteringsplaner).

Kort introduktion till översvänningsförordningen

Kortfattat så består förfarandet vid bedömning och hantering av översvänningsrisker enligt översvänningsförordningen av tre steg: det första innebär att en preliminär bedömning av översvänningsrisker (steg 1, vilket ska slutföras 2011) ska göras för sådana områden där översvämningar kan få ogynnsamma följder. Utifrån dessa områden ska sådana områden pekats ut där betydande översvänningsrisker finns eller kan förväntas uppstå.

Utifrån områden med betydande översvänningsrisker ska kartor över översvänningshotade områden (steg 2a, ska slutföras 2013) och kartor med översvänningsrisker (steg 2b, ska slutföras 2013) tas fram. Det tredje och sista steget innebär att riskhanteringsplaner (steg 3, ska slutföras 2015) ska tas fram. Samtliga steg ska därefter uppdateras enligt särskilda tidsintervall som anges i förordningen. Efter den första uppdateringen ska stegen utföras ca vart sjätte år.

MSB är ansvarig för genomförande av steg 1 och steg 2a. Länsstyrelserna är ansvariga för steg 2b och steg 3. För att MSB ska kunna utföra de första stegen behövs att underlag från länsstyrelserna lämnas till MSB. Ytterligare föreskrifter, allmänna råd och handböcker kommer att ges ut. MSB kommer att fastställa områden med betydande översvänningsrisk samt inom dessa områden utföra kartor över översvänningshotade områden vilka kommer att överlämnas till länsstyrelserna för fortsatt hantering.

Förutom innehåll i de olika stegen ställs det krav från kommissionen om rapporteringens innehåll och format. Rapporteringen ska ske på ett särskilt sätt som ska bestämmas senast två år före rapporteringsstegens tidpunkter som anges i översvänningsdirektivet.

I 18 § översvänningsförordningen har MSB fått rätten att föreskriva om vilka uppgifter som länsstyrelsen ska tillhandahålla MSB för att kunna göra bedömningen enligt steg 1. Vidare har MSB fått rätten att föreskriva om innehåll och utformning av steg 2b utöver rätten om att föreskriva om riskhanteringsplanernas innehåll och utformning

2. Alternativa lösningar

Den föreslagna föreskriften är avsedd att genomföra översvämningsdirektivets bilaga om innehåll i riskhanteringsplaner i nationell lagstiftning. Det är enligt MSB:s bedömning nödvändigt att i en föreskrift ange vad en riskhanteringsplan ska innehålla.

3. Berörda

Föreskrifterna vänder sig till samtliga länsstyrelser.

4. Kostnader och andra konsekvenser

Kostnadmässiga konsekvenser

Samtliga länsstyrelser ska på grundval av kartorna över översvämningshotade områden (steg 2a) och kartorna över översvämningsrisker (steg 2b) utarbeta en plan för hantering av översvämningsrisker (riskhanteringsplan). I riskhanteringsplanerna ska länsstyrelserna bland annat fastställa mål för hur hanteringen av översvämningsriskerna ska ske. Föreskrifterna ställer dock inga krav på verkställighet av de uppsatta målen. Därmed görs också bedömningen att förslaget till ovanstående föreskrifter inte kommer att medföra någon ändring av kommunernas uppgifter på området.

Kostnadsberäkningen för länsstyrelsernas kostnader är väldigt osäker och beror av fler faktorer som i dagsläget är okända. Kostnadsberäkningen påverkas bland annat av hur många planer som ska tas fram. Detta i sin tur beror på hur många områden som har identifierats som områden med betydande översvämningsproblem utifrån den preliminära bedömningen av översvämningsrisker (steg 1).

De behov som anges nedan är hänförliga till de förvaltningsmässiga uppgifterna för att införa och tillämpa översvämningsdirektivet med rimlig ambitionsnivå i bedömningar och innehåll. I nedan redovisade tabell framgår bedömda kostnader för allt förvaltningsarbete med översvämningsdirektivet för länsstyrelserna. Kostnaderna omfattar samtliga steg enligt översvämningsförordningen som bidrar till extrakostnader för länsstyrelserna. Kostnaderna för framtagande av riskhanteringsplaner och fullgörande av de krav som ställs på innehåll visas nedan fram till och med 2015 då de ska offentliggöras och rapporteras. Kostnaden för 2015 bedöms bli högre än för tidigare år.

År	Totala uppskattade kostnader för länsstyrelsernas arbete (miljoner kr) per år
2010	10,5 - 12,5
2011	21,5 – 25,5
2012	20.5 – 22,5
2013	27,5 – 37,0
2014	24,5 – 32,0
2015	43,0 – 54,0

Sociala och miljömässiga konsekvenser

Föreskriftens syfte är att minska ogynnsamma följder av översvämningar för människors hälsa, miljön, kulturarvet och ekonomisk verksamhet. Genom att systematisera arbetet med att förebygga och hantera översvämningar genom dessa föreskrifter bedöms samhället bli mer robust vilket främjar både de sociala och miljömässiga konsekvenserna.

5. Överensstämmelse med Sveriges medlemskap i EU

Föreskriften är avsedd att komplettera översvänningsförordningen så att översvänningsdirektivet i sin helhet är genomfört i svensk lagstiftning.

6. Ikraftträdande och informationsinsatser

Ikraftträdande

Föreskriften ska träda ikraft den 1 mars 2010.

Informationsinsatser

Då föreskriften ingår i ett system för genomförande av översvänningsdirektivet kommer fortlöpande information att delges berörda parter.

7. Företag som berörs

Föreskriften bedöms inte påverka företag.

8. Tidsåtgång och administrativa kostnader för företag

Föreskriften bedöms inte medföra administrativa kostnader eller kräva någon tidsåtgång för företag.

9. Andra kostnader och förändringar för företag

Föreskriften bedöms inte medföra kostnader för företag.

10. Konkurrensförhållanden för företag

Föreskriften bedöms inte påverka företags konkurrensförhållanden.

11. Andra aspekter för företag

Föreskriften bedöms inte påverka företag.

12. Särskilda hänsyn till små företag

Föreskriften bedöms inte påverka små företag.

13. Kontaktpersoner

Jens Hagberg

Tel: 010 – 240 51 42

E-post: jens.hagberg@msb.se

Barbro Näslund-Landenmark

Tel: 010 – 240 50 50

E-post: barbro.naslund-landenmark@msb.se

Luba Ouroussova

Tel: 010 – 240 54 06

E-post: luba.ouroussova@msb.se

Per-Olof Wikström

Tel: 010 – 240 52 93

E-post: per-olof.wikstrom@msb.se